

# **Совместный обзор реализации международных статистических стандартов и передовой опыт в Республике Узбекистан**

*Заключительный отчет*

*13/02/2019*

Настоящий доклад финансировался и готовился в партнерстве между Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Евростатом (статистическим управлением Европейского Союза) и статистическим управлением Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) в сотрудничестве с Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике.





## Содержание

<b>Список сокращений</b> .....	4
<b>Предисловие</b> .....	6
<b>Резюме</b> .....	7
<b>Часть 1: Соблюдение основополагающих принципов официальной статистики ООН</b> .....	9
Принцип-1 .....	9
Принцип-2 .....	11
Принцип-3 .....	12
Принцип-4 .....	13
Принцип-5 .....	14
Принцип-6 .....	15
Принцип-7 .....	16
Принцип-8 .....	17
Принцип-9 .....	18
Принцип-10 .....	19
<b>Часть 2: Институциональные проблемы</b> .....	20
2.1 Организационные вопросы, человеческие и финансовые ресурсы .....	20
2.2 Технологические ресурсы .....	21
<b>Часть 3: Основные статистические предметные области</b> .....	23
3.1 Национальные счета .....	23
3.2 Статистика цен .....	236
3.3 Другая макроэкономическая статистика .....	29
3.4 Регистр населения .....	31
3.5 Демографическая статистика и перепись населения .....	32
3.6 Статистика рынка труда .....	33
3.7 Статистика условий жизни .....	355
3.8 Статистика по целям в области устойчивого развития .....	366

## Список сокращений

ПБ	Платежный баланс
РПБ-6	Руководство по платежному балансу МВФ и международная инвестиционная позиция
СНГ Стат	Статистический комитет СНГ (CISSTAT)
КФП	Классификация функций правительства (COFOG)
КИПЦ	Классификация индивидуального потребления по целям (COICOP)
КПВД	Классификация продуктов по видам деятельности (CPA)
ИПЦ	Индекс потребительских цен (CPI)
ЕАСТ	Европейская ассоциация свободной торговли (EFTA)
р-ОСРД	расширенная Общая система распространения данных (e-GDDS)
ОДУЖ в ЕС	Обследование доходов и условий жизни в Евросоюзе (EU-SILC)
ВВП	Валовой внутренний продукт (GDP)
СГФ	Статистика государственных финансов (GFS)
ГЛОС	Общий Закон об официальной статистике (GLOS)
Госкомстат	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике
ТМСБП	Типовая модель статистического бизнес-процесса (GSBPM)
ОБД	Обследование бюджета домохозяйств (HBS)
ГС	Гармонизированные системы описания и кодирования товаров(HS)
ПМС	Программа международных сопоставлений (ICP)
ИТ	Информационные технологии (IT)
МОТ	Международная организация труда (ILO)
МВФ	Международный валютный фонд (IMF)
МСКО	Международная стандартная классификация образования (ISCED)
МСКЗ	Международная стандартная классификация занятий (ISCO)
ОРС	Обследование рабочей силы (LFS)
МИКС	Многоиндикаторное кластерное обследование (MICS)
ОКЭД	Классификация видов экономической деятельности Европейского Союза (Общая номенклатура видов экономической деятельности в Европейских сообществах) (NACE)
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития (OECD)
ИЦП	Индекс цен производителей (PPI)
ССРД	Специальный стандарт распространения данных (SDDS)
ЦУР	Цели устойчивого развития (SDGs)
СНС	Система национальных счетов (SNA)

СПСН	Статистический пакет для социальных наук (SPSS)
ЯСЗ	Язык структурированных запросов (SQL)
ООН	Организация Объединенных Наций (UN)
ПРООН	Программа развития ООН (UNDP)
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН (UNECE)
ЮНФПА	Фонд народонаселения ООН (UNFPA)
ЮНИСЕФ	Чрезвычайный фонд защиты детей Организации Объединенных Наций (UNICEF)
ВТО	Всемирная торговая организация (WTO)



## **Предисловие**

Совместный обзор внедрения международных статистических стандартов и передовой практики в Республике Узбекистан был проведен в партнерстве с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Европейской ассоциацией свободной торговли (ЕАСТ), Евростатом (Статистическое управление Европейского Союза) и Государственным комитетом Республики Узбекистан по статистике (Госкомстат). ЕЭК ООН инициировала «Совместный обзор» по просьбе Республики Узбекистан об активизации технического сотрудничества в области официальной статистики.

Совместный обзор был проведен г-ном Стивенем Вейлом (региональным советником, ЕЭК ООН), который был ведущим экспертом, г-ном Ларсом Свеннеби (ЕАСТ), г-ном Стейнном Штейнссоном (Евростат) и г-ном Марленом Джигитековым (ЕЭК ООН), в сотрудничестве с руководителями и персоналом Госкомстата.

Выводы Совместного обзора основаны на обширном обзоре, проведенном в ходе миссии экспертов, которая состоялась с 29 октября по 2 ноября 2018 года в Ташкенте.

Перед первой миссией сотрудники Госкомстата заполнили вопросник для самооценки, который послужил отправной точкой для совместного обзора. Результаты Совместного обзора основаны на анализе документов, предоставленных Госкомстатом, документов, доступных на их официальном веб-сайте, а также информации, собранной и обсужденной в ходе миссии в стране.

Сотрудничество между международными экспертами и сотрудниками Госкомстата было позитивным и конструктивным на всех этапах работы. Международные эксперты хотели бы поблагодарить руководство и персонал Госкомстата.

## Резюме

В октябре / ноябре 2018 года международная группа экспертов, представляющих Евростат (статистическое управление Европейского союза), ЕАСТ (Европейская ассоциация свободной торговли) и ЕЭК ООН (Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций), провели совместный обзор осуществления международных статистических стандартов и передовой практики в Республике Узбекистан. Обзор был проведен по просьбе Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике (Госкомстат) и в сотрудничестве с ним. Этот отчет содержит замечания и рекомендации международных экспертов и был согласован с руководством Госкомстата.

В целом международные эксперты были впечатлены уровнем развития национальной статистической системы Госкомстата. В последние годы были предприняты значительные усилия для модернизации статистического производства и внедрения международных стандартов. Еще предстоит проделать определенную работу для обеспечения полного соответствия последним версиям международных стандартов и передового опыта в определенных областях, но в большинстве случаев эта работа началась, и существуют четкие планы ее завершения в ближайшем будущем.

Основополагающие принципы официальной статистики, одобренные Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 2014 году, обеспечивают основу для официальной статистики во всем мире, охватывающую такие вопросы, как беспристрастность и профессионализм. Международные эксперты обнаружили в целом высокий уровень соответствия Основным принципам. Рекомендации, приведенные в части-1 настоящего отчета, в основном касаются дальнейшего внедрения передового международного опыта и улучшения коммуникации и прозрачности с пользователями статистики, чтобы лучше продемонстрировать соответствие Основным принципам.

Часть-2 доклада посвящена институциональным вопросам. Здесь рекомендации сосредоточены на улучшении условий труда для улучшения удержания персонала и на разработке стратегии информационных технологий для повышения эффективности статистической работы.

Третья и последняя часть отчета охватывает основные области статистики. Между Госкомстатом, Центральным банком и Министерством финансов налажено хорошее сотрудничество в области экономической статистики, и в настоящее время достигнут прогресс в применении новейших стандартов. Однако самой большой проблемой является то, что с 1989 года перепись населения не проводилась. Это затрагивает почти все области статистики, поскольку население используется в качестве знаменателя для многих статистических показателей, например, валовой внутренней продукт на душу населения. Несмотря на все усилия Госкомстата по получению точных оценок населения, отсутствие базовых данных переписи привносит высокую степень неопределенности. Это также оказывает сильное влияние на способность Узбекистана производить надежные статистические данные для мониторинга прогресса в достижении целей ООН в области устойчивого развития. Поэтому самая основная рекомендация, вытекающая из этого Совместного обзора, заключается в том, что подготовка к предлагаемой переписи населения в 2022 году должна получить высокий приоритет и полную поддержку на самых высоких политических уровнях.

Международные эксперты хотели бы выразить признательность руководству и персоналу Госкомстата за профессионализм и поблагодарить их за всестороннее и активное сотрудничество в проведении настоящего Совместного обзора.





## **Часть-1: Соблюдение основополагающих принципов официальной статистики ООН**

### **Принцип-1.**

*Официальная статистика является неотъемлемым элементом информационной системы демократического общества, служа правительству, экономике и общественности данными об экономической, демографической, социальной и экологической ситуации. С этой целью официальные статистические агентства должны собирать официальные статистические данные, которые соответствуют критерию практической полезности, и предоставлять их на беспристрастной основе для обеспечения права граждан на публичную информацию.*

### **Обзор.**

Госкомстат является независимым государственным учреждением, которое действует в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной статистике» от 2002 года (с последующими изменениями). Есть также несколько указов и постановлений Президента и Кабинета Министров Республики Узбекистан, которые содержат более подробную информацию и разъяснения по конкретным вопросам.

Закон о государственной статистике определяет основные принципы государственной статистики (статья 4). Эти принципы включают в себя объективность, беспристрастность и актуальность. Также, статья 4 запрещает вмешательство в деятельность органов государственной статистики со стороны государственных органов и органов государственной власти на местах.

В целом, законодательный пакет соответствует международным рекомендациям, включая Общий закон об официальной статистике (ГЛОС), разработанный ЕЭК ООН в сотрудничестве с ЕАСТ и Евростатом. Однако может быть возможность объединить законодательство в единый новый статистический закон для повышения прозрачности. Это также дало бы возможность обеспечить полное соблюдение ГЛОС, например, в отношении процедур назначения и пребывания в должности председателя Госкомстата.

Председатель является членом Кабинета Министров. Это можно рассматривать как наносящее ущерб восприятию независимости Госкомстата. Однако этот риск следует сопоставить с явными преимуществами, которые приносит эта ситуация, такими как высокий уровень официальной статистики в государственных органах и сильная позиция Госкомстата в переговорах о доступе к данным, имеющимся в других министерствах.

Национальная статистическая система в Узбекистане относительно централизована. Основными производителями официальной статистики являются Госкомстат, Министерство финансов и Центральный банк. Другие министерства предоставляют данные по различным темам в пределах их компетенции.

Статистическая работа проводится в соответствии с годовой Программой государственных статистических работ, которая эффективно определяет объем того, что можно назвать официальной статистикой. Эта программа составляется Госкомстатом в координации с другими соответствующими министерствами, а затем направляется в Кабинет Министров на утверждение. Утвержденная программа

размещена на официальном сайте Госкомстата. В то время как программа определяет, что должно быть произведено, Госкомстат отвечает за то, как оно должно быть произведено и координирует используемые методы, стандарты и вопросники.

Прилагаются значительные усилия для повышения доверия к официальной статистике за счет большей прозрачности методов и более широкого привлечения ключевых пользователей, особенно журналистов и ученых.

Статистика передается всем пользователям одновременно. Предварительного релиза нет. Годовая Программа государственных статистических работ содержит даты выпуска, но стандартного времени для статистических публикаций не существует, и иногда статистика публикуется до указанной даты, если она готова раньше.

Учитывая объем публикуемой статистики, неизбежно случаются некоторые случайные ошибки. Это нормально и происходит во всех странах. Когда ошибки обнаруживаются, они исправляются незамедлительно, но еще не существует официальной политики в отношении ошибок и пересмотров опубликованных данных.

Большая часть статистики публикуется на веб-сайте Госкомстата, однако Центральный банк и Министерство финансов также публикуют свою собственную статистику. Региональные управления Госкомстата также могут публиковать статистику на своих веб-сайтах. Единый веб-портал или точка входа для пользователей могут помочь создать впечатление единой национальной статистической системы.

## **Рекомендации**

- Госкомстату в консультации с правительством следует рассмотреть возможность объединения статистического законодательства в единый новый закон о статистике с учетом Общего закона об официальной статистике. Новый закон должен прояснить положение Госкомстата в правительстве, а также порядок назначения и пребывания в должности председателя.
- Госкомстату следует продолжить усилия по улучшению имиджа и доверия к официальной статистике
- Госкомстат должен ввести политику выпуска статистических данных в соответствии с международными стандартами, в том числе:
  - Фиксированное время дня для статистических выпусков, которое должно быть в день, объявленный в календаре выпусков.
  - Разработка формальной политики в отношении ошибок и пересмотров опубликованных данных.
- Госкомстату следует рассмотреть возможность создания единого веб-портала или страницы со ссылками на всю официальную статистику, публикуемую на национальном и региональном уровнях.

## **Принцип-2.**

*Чтобы сохранить доверие к официальной статистике, статистические органы должны принимать решения в соответствии со строго профессиональными соображениями, включая научные принципы и профессиональную этику, в отношении методов и процедур сбора, обработки, хранения и представления статистических данных.*

### **Обзор**

Выбор статистических методов, стандартов и процедур не требует одобрения со стороны государственных органов. Это подтверждается статьей-5 Закона о статистике, в которой говорится, что органы государственной статистики независимы в выборе источников данных, статистических методов, содержания, формы, времени и распространении статистических данных. В статье-3 Закона говорится, что одной из основных задач государственной статистики является создание единой статистической методологии, отвечающей международным стандартам. Также, в соответствии со статьей-5.1 Госкомстату следует разработать, утвердить и внедрить единую статистическую методологию и формы (вопросники) для государственных статистических наблюдений.

Сотрудники Госкомстата следят за развитием методологии на сайтах международных организаций и соседних стран.

При обсуждении методов и процедур было выявлено несколько незначительных моментов, в которых стандартизация и уточнение могут помочь повысить прозрачность. Это отражено в рекомендациях ниже.

### **Рекомендации**

- Госкомстату следует рассмотреть вопрос об упорядочении и уточнении административных процедур, связанных с архивированием бумажных вопросников.
- Госкомстат должен уточнить процедуры расчета коэффициентов ответов и опубликовать коэффициенты ответов на веб-сайте в рамках предлагаемых отчетов о качестве (см. также принцип 3).
- Госкомстат должен учитывать ожидаемое отсутствие ответов при проектировании размеров выборки и избегать замены образцов, особенно для необязательных обследований.

### **Принцип-3.**

*Для облегчения правильной интерпретации данных статистические органы должны представлять информацию в соответствии с научными стандартами об источниках, методах и процедурах статистики.*

#### **Обзор**

Новейшая методология расчета основных статистических показателей опубликована в разделе «Электронная библиотека» веб-сайта Госкомстата.

Госкомстат работает с Международным валютным фондом (МВФ) над внедрением стандарта р-ОСРД (расширенная Общая система распространения данных), который направлен на то, чтобы «направлять страны в распространении данных путем поддержки прозрачности, поощрения развития статистики и содействия созданию тесного взаимодействия между распространением данных и наблюдением»<sup>1</sup>. Министерство финансов и Центральный банк также применяют этот стандарт. Хорошие успехи достигнуты, и Госкомстат в настоящее время планирует перейти на ССРД МВФ (Специальный стандарт распространения данных).

Госкомстат начинает документировать статистические производственные процессы в соответствии с Общей статистической моделью бизнес-процессов (GSBPM) и планирует представить стандартные отчеты о качестве к 2021 году.

#### **Рекомендации**

- Госкомстату следует продолжить работу с МВФ для улучшения представления данных и метаданных.
- Госкомстат должен представить отчеты о качестве, основанные на лучших международных практиках, например, шаблоны Евростата.
- Госкомстат должен документировать статистические производственные процессы в соответствии с GSBPM с учетом передового опыта, например, в Армении.

---

<sup>1</sup><https://dsbb.imf.org/>

## **Принцип-4.**

*Статистические агентства имеют право комментировать ошибочную интерпретацию и неправильное использование статистики.*

### **Обзор**

В последние годы Госкомстат активно взаимодействует с журналистами и учеными в целях повышения статистической грамотности и укрепления доверия. Это включало совместную работу с журналистами над статьями в прессе для обеспечения правильного понимания и надлежащего представления статистики. Некоторые журналисты сейчас просят Госкомстат проверить статьи перед публикацией.

### **Рекомендации**

- Госкомстату следует продолжить усилия по повышению статистической грамотности среди пользователей и рассмотреть вопрос о взаимодействии с учителями и Министерством образования в целях расширения использования и понимания официальной статистики в школьных программах в соответствии с лучшими международными практиками (например, Международный конкурс плакатов для проекта по статистической грамотности<sup>2</sup>).

---

<sup>2</sup> [http://iase-web.org/islp/Poster\\_Competition\\_2018-2019.php](http://iase-web.org/islp/Poster_Competition_2018-2019.php)

## **Принцип-5.**

*Данные для статистических целей могут быть получены из всех типов источников, будь то статистические обследования или административные записи. Статистические агентства должны выбрать источник с точки зрения качества, своевременности, затрат и нагрузки на респондентов.*

### **Обзор**

Закон о государственной статистике и ежегодные программы статистической работы обеспечивают основу для сбора данных и обязывают министерства и другие органы предоставлять административные данные, когда это необходимо. Официальные соглашения и меморандумы о взаимопонимании существуют со многими поставщиками данных. На практике реальных проблем с получением доступа к административным данным не возникает, однако в некоторых случаях эти данные существуют только в бумажном формате. Планируется перевести все правительственные данные в электронный формат и создать единую платформу базы данных для обмена данными внутри правительства.

Время реагирования также регулируется с помощью ежегодной программы статистических работ, которая обеспечивает отсутствие дублирования при сборе данных. Госкомстат также координирует формы (вопросники), используемые для сбора официальной статистики. Респондентам рекомендуется предоставлять отзывы о том, сколько времени требуется для заполнения статистических форм, и предложения о том, как формы могут быть улучшены. Существует процесс постоянного улучшения, чтобы сделать формы более понятными и легкими для заполнения, что признано группой по обзору как хорошая практика.

Электронный инструмент сбора данных «e-stat» был разработан собственными силами и сейчас находится в третьей версии. Он доступен для скачивания с сайта Госкомстата. В настоящее время он работает как автономный инструмент, позволяющий участникам заполнять формы, сохранять их и отправлять по электронной почте в Госкомстат. Есть планы ввести полностью онлайн-версию, но это зависит от реализации национальной стратегии по улучшению охвата и скорости интернета.

Годовая отчетность компаний является обязательной, и за несоблюдение предусмотрены финансовые штрафы. Эти штрафы применяются к лицам, ответственным за предоставление отчетов. Хотя многие опросы являются добровольными, показатели ответов в Узбекистане высоки по сравнению с другими странами. Это может быть частично объяснено заменой единиц, с которыми нельзя связаться в некоторых обзорах.

### **Рекомендации**

- Госкомстату следует рассмотреть пути увеличения поддержки респондентов для поддержания текущих высоких показателей ответов и поощрения своевременных ответов
- Госкомстат должен продолжать играть активную роль в создании межправительственной базы данных для обмена информацией, особенно в отношении данных о людях и домохозяйствах.

## **Принцип-6.**

*Отдельные данные, собираемые статистическими агентствами для составления статистики, независимо от того, относятся ли они к физическим или юридическим лицам, должны быть строго конфиденциальными и использоваться исключительно для статистических целей.*

### **Обзор**

Конфиденциальность данных, полученных от респондентов, гарантируется статьей-7 Закона о государственной статистике. Кроме того, статья-14 Закона гласит, что первичные статистические данные государственных статистических органов должны использоваться исключительно для статистических целей, при составлении сводной статистики и публиковаться в обобщенном и анонимном виде.

Формы опросов включают гарантию конфиденциальности в отношении данных, предоставленных респондентами.

Конфиденциальность в дальнейшем гарантируется внутренними правилами Госкомстата, в том числе Политикой информационной безопасности. Каждый сотрудник, в том числе в региональных отделениях, обязан подписать соглашение о неразглашении и нераспространении конфиденциальной статистической информации или неопубликованной информации. Для сотрудников, работающих с особо важной информацией, существуют специальные процедуры оформления, подкрепленные обучением.

Действующие правила и процедуры подтверждают, что Госкомстат полностью соответствует этому принципу, поэтому никаких рекомендаций не делается.

## **Принцип-7.**

*Законы, положения и меры, в соответствии с которыми действуют статистические системы, должны быть обнародованы.*

### **Обзор**

Все соответствующие законодательные и вспомогательные материалы публикуются на веб-сайте Госкомстата на узбекском, русском и английском языках.

Объем законодательства может быть проблемой для некоторых пользователей, есть много документов, и могут быть определенные возможности для объединения и пересмотра законодательных текстов для повышения прозрачности (см. Первую рекомендацию в соответствии с Принципом 1).

Госкомстат, похоже, полностью соблюдает этот принцип, поэтому никаких рекомендаций не дается.



## **Принцип-8.**

*Координация между статистическими агентствами внутри стран имеет важное значение для обеспечения согласованности и эффективности статистической системы.*

### **Обзор**

Госкомстат играет четкую координационную роль в национальной статистической системе Узбекистана. Это формально изложено в статье-5 Закона о государственной статистике. Управление осуществляется в рамках ежегодной Программы государственных статистических работ, которая составляется в консультации со всеми соответствующими организациями. Госкомстат также несет официальную ответственность за координацию форм и методов, используемых для составления официальной статистики.

Эта координация, кажется, хорошо работает на практике. Это было подтверждено в ходе обсуждений с другими производителями официальной статистики из Центрального банка и Министерства финансов, которые, похоже, были удовлетворены координирующей ролью Госкомстата.

Госкомстат и другие производители официальной статистики, похоже, полностью соблюдают этот принцип, поэтому не даются никакие рекомендации.

## **Принцип-9.**

*Использование статистическими агентствами в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствует согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях.*

### **Обзор**

Существует множество свидетельств систематического использования международных статистических стандартов во всех областях деятельности Госкомстата и других производителей государственной статистики. Использование международных классификаций, руководств и методологических рекомендаций широко распространено во всех областях обсуждаемой статистики.

Например, классификация экономической деятельности NACE и классификация продукции СРА были приняты в качестве основы для национальных классификаций, утвержденных агентством по стандартизации Uzstandart.

В некоторых случаях используемая версия международного стандарта или классификации не была последней, но во всех этих случаях существуют четкие планы перехода на последнюю версию. Одним из примеров является область национальных счетов, где данные в настоящее время компилируются в соответствии с версией Системы национальных счетов 1993 года, но предпринимаются шаги и планы по переходу на последнюю версию.

Как отмечено в главах 3.6 ниже, существуют некоторые отклонения от международных рекомендаций и определений в некоторых областях социальной статистики. Например, Министерство труда не в полной мере применяет определения Международной организации труда (МОТ) в обследовании рабочей силы. В случае обследования вакансий, которое до сих пор проводилось только в качестве экспериментального, существуют планы по улучшению вопросника на основе определений МОТ.

Существует общегосударственное определение малых и других предприятий, которое широко используется в статистических и нормативных целях, однако диапазоны размеров отличаются от тех, которые указаны в международном определении. Существует четкое обоснование для сбора данных с использованием национального определения, так что эти данные могут быть легко использованы для целей национальной политики, однако, это поможет международной сопоставимости, если данные также будут опубликованы в соответствии с международным определением.

### **Рекомендации**

- Госкомстат и другие учреждения, производящие официальную статистику, должны продолжать свои усилия по обеспечению соблюдения новейших международных стандартов и руководящих принципов.
- Госкомстату следует также рассмотреть возможность использования международного определения малых, средних и крупных предприятий в распространяемых данных.

## **Принцип-10.**

*Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики способствует совершенствованию систем официальной статистики во всех странах.*

### **Обзор**

В соответствии с национальной политикой обеспечения большей открытости Госкомстат расширяет взаимодействие с международным статистическим сообществом. Соглашения заключены между Госкомстатом и национальными статистическими управлениями Азербайджана, Грузии, Казахстана, Кыргызстана, Республики Корея, России и Украины. Эти соглашения часто включают положения об учебных поездках или семинарах.

Кроме того, сотрудники Госкомстата посещают большое количество международных рабочих совещаний, семинаров и учебных курсов - с 41 в 2014 году до более 70 в 2018 году. Одна из хороших практик, отмеченных международными экспертами, заключается в том, что, когда сотрудники Госкомстата возвращаются с международных мероприятий, они обязаны дать обзор для своих коллег, гарантируя, что информация распространяется по всей организации.

Госкомстат также взаимодействует с различными международными организациями, среди которых обсуждались следующие примеры:

- МВФ относительно внедрения расширенной общей системы распространения данных (р-ОСРД)
- Азиатский банк развития в отношении баз данных, возможного внедрения специального программного обеспечения. (также программ развития статистического потенциала)
- Всемирный банк по обследованию бюджетов домашних хозяйств
- ПРООН о национальных платформах отчетности для статистических данных для целей устойчивого развития

Поскольку Госкомстат все больше взаимодействует с международным статистическим сообществом, вероятно, будет получено больше предложений о техническом сотрудничестве. Другие национальные статистические управления в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии отметили важность наличия стратегии развития потенциала с четкими приоритетными областями и взаимодействия только с донорами, партнерами и мероприятиями, поддерживающими эту стратегию.

### **Рекомендации**

- Госкомстату следует рассмотреть вопрос о том, как лучше координировать международное сотрудничество, в том числе с донорами, чтобы это сотрудничество более систематически соответствовало стратегическим приоритетам.
- Госкомстату следует поощрять сотрудников всех уровней к развитию и расширению двусторонних контактов с коллегами в других национальных статистических управлениях.
- Госкомстат должен обеспечить дополнительную подготовку персонала на английском языке, чтобы содействовать международному сотрудничеству.

## **Часть-2: Институциональные вопросы**

### **2.1 Организационные вопросы, человеческие и финансовые ресурсы.**

#### **Обзор**

Госкомстат возглавляет председатель в составе четырех заместителей: первый заместитель председателя, заместитель председателя по экономической статистике, заместитель председателя по социальной статистике и заместитель председателя по информационно-коммуникационным технологиям и информационной безопасности.

Центральный офис в Ташкенте насчитывает 263 сотрудника. В 14 региональных отделениях (включая город Ташкент и Республику Каракалпакстан) работают еще 1891 человек, а также около 200 районных и городских отделений по всему Узбекистану. В Ташкенте также имеется Центр переподготовки кадров и статистических исследований в котором работают 42 сотрудника.

Как правило, данные собираются и частично обрабатываются в районных и региональных отделениях, а затем отправляются в центральный офис для окончательной обработки, анализа и публикации. Региональные бюро также могут производить конкретные региональные статистические результаты.

В целом сотрудники Госкомстата считали, что нынешний уровень людских и финансовых ресурсов был достаточным. С точки зрения качества персонала, большинство сотрудников имеют высшее образование, и существует регулярное обучение для повышения и обновления навыков. Тем не менее, приветствуется проведение дополнительных семинаров в Узбекистане со стороны международных экспертов по последним достижениям в официальной статистике.

Текущая кадровая ситуация была сочтена в целом приемлемой, но за счет низкого уровня заработной платы кадры органов статистики уходят в другие ведомства с более высокой зарплатой. Существует некоторая мобильность персонала между центральными и региональными отделениями, а также с другими национальными производителями официальной статистики.

Заработная плата для большинства сотрудников считается намного ниже средней по другим министерствам.

#### **Рекомендации**

- Госкомстату следует изучить, как можно повысить заработную плату, чтобы привести ее в соответствие с другими министерствами
- Госкомстату следует рассмотреть возможность введения нематериальных стимулов для улучшения удержания персонала, например, использование гибкого рабочего времени и улучшение условий труда (строительство, оборудование и мебель)
- Госкомстату следует работать с международными и двусторонними партнерами для расширения возможностей проведения обучающих семинаров в Узбекистане.

## 2.2 Технологические ресурсы

### Обзор

Самая большая проблема с точки зрения технологий в Госкомстате - высокая текучесть ИТ-персонала, при этом относительно небольшое число сотрудников имеет опыт работы более трех лет. Это делает передачу знаний очень важной и подчеркивает необходимость четкой стратегии информационных технологий.

Считалось, что вычислительного оборудования в основном достаточно: около 25-30% компьютеров моложе трех лет. Большая часть статистической обработки выполняется с использованием Microsoft Access и Excel, хотя некоторые системы баз данных используют Microsoft SQL. В некоторых случаях возникали трудности из-за разных версий программного обеспечения, используемых в центральных и региональных отделениях. В настоящее время использование программного обеспечения с открытым исходным кодом ограничено только веб-серверами. Никакое свободное или открытое программное обеспечение не используется для обработки и распространения статистических данных. Большая часть ИТ-разработки выполняется собственными силами, хотя иногда для крупных проектов используются внешние подрядчики.

Практика управления данными и безопасности, по-видимому, была достаточной, с регулярным резервным копированием данных на компьютеры в других местах.

Управление интернет-контентом в настоящее время централизовано, и небольшая команда отвечает за внедрение всех обновлений на веб-сайте Госкомстата.

У ИТ-персонала, похоже, нет контактов с коллегами из других стран. Развитие профессиональных сетей с помощью таких контактов может помочь быстрее выявлять новые идеи и передовой опыт (см. Также Основной принцип 10).

### Рекомендации

- Госкомстату следует рассмотреть возможность разработки многолетней стратегии в области информационных технологий, включающей следующие пункты:
  - Политика обновления оборудования
  - Политика увеличения сбора электронных данных, в том числе с помощью планшетов и Интернета.
  - Стандартизация версий программного обеспечения с территориальными органами
  - Выбор и использование внутренних коммуникационных инструментов - электронной почты и интранета, вики и т. д.
- Госкомстату следует рассмотреть потребности в обучении персонала и приобретение подходящего программного обеспечения для программирования вопросников в связи с предлагаемым внедрением электронного сбора данных
- Госкомстату следует рассмотреть вопрос о подготовке статистиков для самостоятельного использования статистического программного обеспечения, включая простые задачи программирования
- Госкомстату следует перейти от программного обеспечения Microsoft Office к Microsoft SQL Server / Oracle и другим системам управления данными для статистической обработки (например, в национальных счетах)

- Госкомстат должен изучить потенциал бесплатных и открытых программных средств для статистического программного обеспечения, включая R и / или Python, с учетом опыта других национальных статистических управлений
- Госкомстату следует продолжить с планами перехода на современные системы по распространению статистических данных с использованием специальных программных обеспечений.
- Госкомстату следует внедрить более распределенные процессы управления веб-контентом (каждое подразделение должно иметь возможность публиковать свою информацию)
- Госкомстату следует поощрять ИТ-персонал развивать двусторонние контакты с коллегами из других национальных статистических управлений.

## **Часть 3: Основные статистические предметные области**

### **3.1 Национальные счета**

#### **Обзор**

Практика Госкомстата по национальным счетам в целом, как представляется, соответствует рекомендациям Системы национальных счетов (СНС) 1993 года. С 2013 года предпринимаются значительные усилия для внедрения СНС 2008 в сотрудничестве с международными организациями. Управление национальных счетов демонстрирует четкое понимание остающихся вопросов и имеет конкретные планы по решению этих и других задач. В области методологического развития приоритет следует отдавать тем областям, которые влияют на размер, структуру и динамику ВВП.

С точки зрения ИТ, существующее оборудование считается удовлетворительным, но необходимо изучить возможности замены или дополнения текущей зависимости от коммерческого программного обеспечения, которое может быть менее чем оптимально подходящим для данной задачи, с бесплатным программным обеспечением, разработанным специально для национальных счетов.

Высокая текучесть кадров, несомненно, является проблемой в Управлении национальных счетов. В настоящее время 5 из 19 сотрудников имеют опыт работы менее одного года. Меры по развитию навыков и созданию привлекательных условий труда должны быть рассмотрены, чтобы побудить сотрудников остаться.

#### **Организация и международное сотрудничество**

Национальные счета составляются Госкомстатом. Статистика платежного баланса и денежно-кредитная и финансовая статистика составляются Центральным банком, а Министерство финансов отвечает за статистику государственных финансов. Госкомстат тесно сотрудничает с двумя другими учреждениями.

Управления макроэкономических индикаторов и национальных счетов Госкомстата составляет 19 сотрудников и состоит из четырех подразделений: Отдел формирования и анализа макроэкономических индикаторов, Отдел текущих счетов, Отдел счетов накопления и вспомогательных счетов, Отдел статистики затрат и выпуска. Академическое образование персонала в основном в области экономики. Многие новобранцы уже имеют опыт работы со статистическими данными, например, в региональных статистических управлениях или в других секторах экономики, таких как банки. Хотя численность персонала считается достаточной, текучесть кадров достаточно высока, и многие из них являются относительно новыми в своей работе. Следовательно, существует постоянная потребность в обучении и совершенствовании навыков. Аналогичные опасения в отношении развития кадрового потенциала были высказаны Госкомстатом, Центральным банком и Министерством финансов.

Первые шаги по внедрению международных стандартов были предприняты в 1994 году. В настоящее время национальные счета основаны на СНС 1993 года, но усилия по внедрению СНС 2008 продолжаются с 2013 года и остаются приоритетными. Сотрудники принимали участие в нескольких семинарах в рамках многолетней программы ЕЭК ООН-Евростат-ЕАСТ по внедрению СНС 2008 года, которая связана со статистикой платежного баланса (ПБ) и статистикой государственных финансов (СГФ). Совсем недавно с МВФ был согласован четырехлетний план с целью определения приоритетности работ в конкретных областях. Существует также сотрудничество с СНГ Стат и с Азиатским банком развития. Комитет по статистике готовится присоединиться к Программе международных сопоставлений (ПМС) в 2020 году.

### **Текущая практика**

На ежегодной основе составляются все текущие счета системы (счет производства, счет образования доходов, счет распределения первичных доходов, счет вторичного распределения доходов, счет использования располагаемого дохода) и счет операций с капиталом. (счет производства, счет получения дохода, счет распределения первичного дохода, счет распределения вторичного дохода, счет использования дохода) и счет капитала. В дополнение к пяти внутренним институциональным секторам экономики операции между резидентами и нерезидентами отражаются в секторе "остальной мир". Секторальные счета составляются на основе рекомендаций Статкомитета СНГ.

Национальные счета составляются в основном с производственной, а также с расходной части как на годовой, так и на квартальной основе. Основные применяемые международные классификации:

- Классификация видов экономической деятельности Европейского Союза (Общая номенклатура видов экономической деятельности в Европейских сообществах) (NACE) Ред. 2
- Классификация продуктов по видам деятельности (CPA) 2008
- Классификация индивидуального потребления по целям (COICOP)
- Классификация функций правительства (COFOG)
- Гармонизированные системы описания и кодирования товаров(HS)

Исходные данные для составления национальных счетов со стороны производства взяты в основном из:

- ежегодная перепись всех коммерческих предприятий, государственных и негосударственных некоммерческих организаций, финансовых предприятий, фермерских хозяйств
- ежемесячное обследование крупных коммерческих предприятий
- ежеквартальные выборочные обследования малых предприятий и микрофирм
- выборочные обследования лиц, занимающихся сельскохозяйственной, промышленной, транспортной, торговой и строительной деятельностью, а также другими услугами (неформальный сектор)
- административные источники из Министерства финансов, налогового и таможенного комитета, Центрального банка и различных государственных органов.

Для расчета ВВП со стороны расходов используются следующие источники данных:

- обследование бюджета домохозяйств
- данные по розничному товарообороту
- сельскохозяйственные данные
- данные из государственного бюджета
- инвестиционные данные от предприятий
- отчетные данные некоммерческих организаций
- данные платежного баланса.

Любое расхождение на уровне ВВП между производственным подходом и затратным подходом тщательно анализируется. Расчеты проводятся в соответствии с общедоступной методической документацией. Согласованность и полнота проверяются с использованием таблиц ресурсов и использования и путем сравнения данных из разных источников и с течением времени.



Годовые и квартальные отчеты составляются в текущих и постоянных ценах. Постоянный временной ряд рассчитывается на основе индекс дефлятора выпуска. Тем не менее, есть планы внедрить метод двойной дефляции, чтобы получить более достоверную оценку реальной добавленной стоимости.

Временной ряд годового ВВП восходит к 1991 году, а квартальные оценки производятся с 2000 года. Помимо ВВП, валовой региональный продукт составляется для 14 территориальных административных единиц страны.

Базы данных поддерживаются в Microsoft Access, а вычисления выполняются в Microsoft Excel, но есть интерес к поиску альтернатив, в частности, свободного программного обеспечения, разработанного специально для целей национальных счетов.

### **План работы и распространение**

Сроки составления и распространения годовых и квартальных национальных счетов определены в Годовой программе статистических работ. Предварительные годовые оценки ВВП в текущих ценах публикуются в январе следующего года ( $t + 1$ ) и завершаются в ноябре. Предварительная квартальная оценка ВВП публикуется на 14 день (*Программа государственных статистических работ за 2019 год определен на 21 день*) после завершения отчетного квартала, а окончательная оценка - через 3 месяца. Выравнивание годовой и квартальной отчетности проводится в феврале следующего года ( $t + 1$ ).

Календарь выпуска на веб-сайте Госкомстата указывает дату каждого выпуска, но не конкретное время. Также указано, что могут быть внесены изменения в дату выпуска.

### **Проблемы и планы на будущее**

Что касается внедрения СНС 2008, приоритет будет отдаваться тем областям, которые влияют на размер, структуру и динамику ВВП. Госкомстат определяет в качестве основных проблем финансовые счета, счет изменений в активах и пассивах, счет переоценки и баланс активов и пассивов. Будут продолжены усилия по улучшению согласованности между статистикой национальных счетов, статистикой платежного баланса и статистикой государственных финансов, а также внедрением классификаций в СНС 2008.

Дальнейшие вопросы, которые должны быть разработаны, включают оценки ненаблюдаемой экономики, жилищных услуг и потребления основного капитала. Улучшение качества квартальных счетов за счет введения сезонной корректировки и ВВП в постоянных ценах путем перехода к расчетам, основанным на среднегодовых ценах базового года, и применения подхода двойной дефляции, являются другими приоритетными областями.

### **Рекомендации**

Госкомстату рекомендуется:

- Продолжить работу по внедрению классификаций и рекомендаций в СНС 2008 в соответствии с внутренними приоритетами и рекомендациями международных организаций.
- Продолжить процесс в сотрудничестве с международными организациями для достижения согласованности между национальными счетами и платежным балансом
- Внедрить подход двойной дефляции при составлении ряда постоянных цен.
- Совершенствовать методологию ненаблюдаемой экономики в соответствии с лучшей международной практикой.
- Дальнейшее развитие навыков и потенциала персонала и рассмотрение неденежных мотивационных мер с целью снижения текучести кадров.

## **3.2 Статистика цен**

### **Обзор**

Обзор был сосредоточен на Индексе потребительских цен (ИПЦ) и Индексе цен производителей (ИЦП). Эти статистические данные составлены в целом в соответствии со стандартами, изложенными в руководствах, опубликованных крупными международными организациями. ИПЦ и Обследование бюджета домохозяйств (ОБДХ), в котором представлены весовые коэффициенты для ИПЦ, составляются в соответствии с национальным классификатором (КИПЦ 1999 года). В ИПЦ регистрируются только денежные операции.

Статистические источники, такие как ОБД (для ИПЦ) и бизнес-статистика (для ИЦП), используются для выборки товаров, тогда как выборка торговых точек в ИПЦ, по-видимому, основана главным образом на суждении сборщиков цен. Принимая во внимание динамичное экономическое развитие в Узбекистане и наличие всеобъемлющего реестра предприятий, можно было бы рассмотреть вопрос о том, является ли эта оценочная выборка торговых точек все еще приемлемой.

### **Организация и международное сотрудничество**

ИПЦ и ИЦП составляются отдельными подразделениями Управления статистики цен. В дополнение к двум основным результатам Управление статистики цен составляет входной индекс материалов, закупаемых промышленными предприятиями, индексы цен для транспорта и связи, индексы цен для инвестиций в основной капитал и строительство, а также индексы цен для экспорта и импорта. Управление статистики цен также активно участвует в разработке методологии. Ситуация с персоналом рассматривается как удовлетворительная.

ИПЦ был введен в Узбекистане в 1994 году при поддержке МВФ. Временные ряды ИЦП доступны с 1991 года, а индекс цен на приобретенные промышленными предприятиями материальные ресурсы - с 1997 года. Наиболее важными пособиями являются «Руководство по индексу потребительских цен: теория и практика» и «Индекс цен производителей: теория и практика», подготовленный МВФ, ОЭСР, Евростат, ЕЭК ООН, Всемирный Банк и МОТ.

### **Текущая практика**

ИПЦ составляется ежемесячно на основе более чем 10.000 ценовых предложений для 386 наименований, из которых 112 являются продовольственными товарами, 206 – непродовольственными товарами и 68 – услуги. Элементы выбираются на основе того, что домохозяйства сообщают в ОБД. Любой предмет с более чем одним процентом общего потребления домохозяйств будет включен в выборку. Начиная с 2018 года, 120 регионов, охватывающих приблизительно 73 процента всего населения и 83 процента национального товарооборота в торговле, отобраны для проведения обследования.

Сбор цен осуществляется сотрудниками региональных отделений комитета статистики с 10 по 20 числа каждого месяца. Нет регистровой выборки торговых точек. Вместо этого сотрудники выбирают торговые точки, основываясь на своих знаниях о местном рынке (выборочная оценка). Цены собраны на бумаге, но данные позже вводятся в Microsoft Access. Узбекистан имеет государственную монополию на коммунальные услуги, такие как газ, электричество и вода. Тарифы на электроэнергию и газ для населения одинаковы по всей стране. Тарифы

на водоснабжение, отопление и канализацию для каждого региона определяются органами управления на местах. Подержанные товары, такие как подержанные автомобили и товары, произведенные для собственного потребления, не включаются в ИПЦ.

Сезонность для фруктов и овощей решается путем вменения цен на яблоки и лук в качестве справочных цен. Эти продукты доступны в течение всего года.

ИПЦ регистрирует только денежные операции. Следовательно, не делается никаких попыток оценить цены на жилые услуги собственников-жильцов. Они составляют примерно 95 процентов рынка жилья.

Весы ИПЦ основаны главным образом на ОБД и пересматриваются один раз в год. Заметными исключениями являются автомобили и алкогольные напитки, для которых используются экспертные оценки.

В ИЦП национальная версия NACE Rev.2 используется с 2016 года. В индексе цен на приобретенные промышленными предприятиями материальные ресурсы такая же классификация была введена в 2018 году. ИЦП охватывает разделы NACE: В «Горнодобывающая промышленность и разработка карьеров», С «Обрабатывающая промышленность», Д «Электроснабжение, подача газа, пара и кондиционирование воздуха» и Е «Водоснабжение, канализация, сбор и утилизация отходов».

ИЦП рассчитывается на основе данных по 379 видам товаров от 522 респондентов, из которых 177 являются малыми предприятиями. Выборка продукта основана на наиболее популярных продуктах, как указано в статистике отрасли. Данные о ценах и весах предоставляются предприятиями в рамках стандартной процедуры отчетности. Весы пересматриваются один раз в год.

## **План работы и распространение**

ИПЦ и ИЦП публикуются ежемесячно в соответствии с ежегодной Программой государственных статистических работ. День публикации предварительно объявляется в календаре публикаций на веб-сайте, а результаты публикуются на веб-сайте в форме пресс-релизов и в р-ОСРД. Для пользователей по предварительному договору предусмотрено предоставление информации в форме статистических бюллетеней.

## **Проблемы и планы на будущее**

Комитет по статистике особо отмечает следующие планы будущего развития:

- Дальнейшее внедрение международных стандартов в расчете ИПЦ
- Совершенствовать методологию расчета индексов цен на экспорт и импорт
- Разработать методологию производства индексов цен для сельского хозяйства
- Разработать методологию производства индексов цен на жилье
- Обновить методику расчета индексов цен на закупку материалов промышленными предприятиями.
- Расширить выборку предприятий и продукции в ИЦП.

Кроме того, был определен ряд проблем, в частности, следующие:

- Качественные аспекты и новые продукты

- Сезонные аспекты и временно отсутствующие элементы
- Цены на промышленные товары и услуги с длительным производственным циклом, а также по индивидуальным заказам
- Охват малых предприятий, которые не обязаны предоставлять ежемесячные данные

### **Рекомендации**

Комитету по статистике рекомендуется:

- Решить, будет ли выборка торговых точек на основе регистров предпочтительнее, чем нынешний метод выборочной оценки в ИПЦ
- Рассмотреть различные подходы к жилью, занимаемому владельцами в ИПЦ, на основе лучших международных практик
- Начать подготовку к осуществлению КИПЦ 2018 в сотрудничестве с национальными счетами.

### **3.3 Другая макроэкономическая статистика**

#### **Обзор**

Платежный баланс и статистика государственных финансов составляются другими государственными органами. Госкомстат тесно сотрудничает как с Государственным таможенным комитетом, так и с Центральным банком и Министерством финансов.

#### **Статистика внешней торговли**

Статистика внешней торговли составляется Управлением статистики внешнеэкономической деятельности и торговли Госкомстата. Основными источниками методологического руководства являются Руководство МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ-6) и Руководство по статистике международной торговли услугами 2010 года, подготовленные ООН, МВФ, ВТО, Евростатом и другими.

Сбор и обработка статистических данных о внешней торговле товарами и ведение базы данных осуществляется Государственным таможенным комитетом на основе данных таможенных деклараций. Госкомстат получает только те данные, которые необходимы для статистического производственного процесса. Новая товарная номенклатура, основанная на Гармонизированной системе (ГС) с определенными национальными адаптациями, особенно в фармацевтическом секторе, была введена в 2018 году.

Основными источниками данных для статистики торговли услугами являются данные из административных источников, статистические обследования и методы количественной оценки. Более крупные предприятия представляют данные ежемесячно, в то время как экспертные оценки используются для небольших предприятий и микрофирм. Что касается туристических услуг, то проводится выборочное обследование въездного и выездного туризма. Сателлитный счет по туризму был разработан на основе рекомендаций Всемирной туристической организации.

Статистика внешней торговли публикуется на сайте Госкомстата, в выпусках новостей и других статистических публикациях. Пользователи могут подписаться на данные в электронном виде. Пользователи могут получать доступ к неопубликованным данным, если они не классифицированы как конфиденциальные.

Налажено сотрудничество с рядом ключевых торговых партнеров (Китай, Казахстан, Кыргызстан, Россия) с целью проведения зеркалирования и повышения согласованности статистики внешней торговли.

Госкомстат определил следующие приоритетные направления будущей работы по развитию:

- улучшить качество существующих форм отчетности
- добиться всестороннего охвата
- улучшение практики и своевременности на этапе обработки и анализа данных
- обеспечение единого хранилища статистической информации и целостности данных.
- активизировать усилия по повышению квалификации всего персонала.

## **Статистика платежного баланса**

Статистика платежного баланса (ПБ) составляется Центральным банком Узбекистана, начиная с 2018 года.

Руководство МВФ по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ-6) составляет основу для подготовки статистики ПБ. Учебные занятия были проведены, но из-за недостаточного количества опытных сотрудников требуются усилия для дальнейшего развития навыков и способностей.

В производстве статистики ПБ Центральный банк использует Microsoft Excel, который также используется для обмена данными с Комитетом по статистике. Центральный банк сотрудничает с Комитетом по статистике и МВФ в области внедрения р-ОСРД.

Статистика платежного баланса, международной инвестиционной позиции и внешнего долга публикуется каждый квартал на узбекском, русском и английском языках.

## **Статистика государственных финансов**

Статистика государственных финансов (СГФ) составляется Министерством финансов. Поскольку Департамент финансовой статистики является новым, необходимо набирать и обучать персонал.

Руководство по статистике государственных финансов 2014 года, опубликованное МВФ, является основным международным стандартом. МВФ оказал поддержку в организации обучения новых сотрудников в Министерстве финансов.

В настоящее время используется стандарт распространения данных МВФ «р-ОСРД» (e-GDDS). В ближайшем будущем планируется перейти на Специальный стандарт распространения данных (SDDS).

## **Рекомендации**

Ответственным государственным органам рекомендуется:

- Проводить упражнения по отражению в статистике внешней торговли с ключевыми торговыми партнерами с целью улучшения статистической согласованности между странами
- Дальнейшее развитие навыков и потенциала сотрудников, производящих официальную статистику в Госкомстате, Центральном банке и Министерстве финансов.

## 3.4 Регистр населения

### Обзор

Госкомстат имеет строгие полномочия по сбору данных (глава 2) и во многих отношениях имеет сильную систему регистрации. Регистрация актов гражданского состояния (рождения, смерти, браки, разводы) проводится органами ЗАГС при Агентстве государственных услуг Министерства юстиции Республики Узбекистан. Госкомстат имеет полный доступ к актам гражданского состояния. В ближайшем будущем основной задачей является интеграция электронных систем органов ЗАГС и органов государственной статистики для оперативного обмена данными о рождениях, смертях, браках, разводах.

Процесс документирования рождения ребенка хорошо налажен, в результате чего выдается свидетельство о рождении ребенка, которое является важным документом и необходимым для получения медицинских и образовательных услуг для ребенка. Документация о смерти, браках и разводах отвечает международным стандартам.

Регистрация миграционных данных ограничена. Осуществление социальных прав не связано с регионом регистрации, и поэтому нет стимула сообщать об изменении адреса внутри страны. Органы статистики ведут учет населения только по лицам, поменявшим постоянное место жительства, по представлению сведений органов внутренних дел о прописке и выписке.

В ближайшем будущем основной задачей является интеграция электронных систем органов внутренних дел и органов государственной статистики для оперативного обмена данными о прибывших и выбывших.

Нет достаточной информации о краткосрочных миграционных потоках как внутри страны, так и за пределы страны, что затрудняет статистический учет миграционных процессов.

Сильная система регистров и доступ к данным открывают возможности для развития в различных областях статистики. Одна из возможностей заключается в создании реестра недвижимости, который мог бы использоваться для выборки домохозяйств и оценки численности населения в сочетании с информацией, полученной в ходе обследований домохозяйств.

### Рекомендации

- Следовать планам по созданию регистра населения.
- Рассмотреть способы сбора более полной информации о внутренней и внешней миграции.
- Продолжать переход от бумажных к электронным базам данных в различных административных источниках.
- Изучение путей дальнейшего развития регистров для статистических целей, включая создание регистра недвижимости.

## **3.5 Демографическая статистика и перепись населения**

### **Обзор**

Последняя перепись была проведена в 1989 году. Это база демографической статистики в Узбекистане. На основе данных последней переписи ведется текущий учет населения с использованием данных о количестве рождений, смертей и миграции. Информация о рождениях и смертях является достоверной, но не ведется систематический учет миграции ни внутри страны, ни между Узбекистаном и другими странами. Учитывая, сколько времени прошло с момента последней переписи, есть основания с осторожностью относиться к демографическим показателям страны.

(Подготовительная работа к переписи населения является частью национальной стратегии действий на 2017–2021 годы. Концепция переписи была разработана и внесена для рассмотрения Правительству).

### **Рекомендации**

- В качестве первоочередной задачи в сотрудничестве с международными партнерами и экспертами продолжать планировать и разрабатывать стратегию с указанием расходов для следующей переписи населения
- Рассмотреть надежность демографической статистики в свете рекомендаций по переписи и реестрам населения.



## 3.6 Статистика рынка труда

### Обзор

Госкомстат следует стандартам и классификациям МОТ в области статистики рынка труда, за некоторыми заметными исключениями. Планируется перейти к электронному сбору данных в рамках обследования рабочей силы, которое в настоящее время проводится путем личных бесед с использованием бумаги и карандаша. В обследовании отсутствуют ясность и документация по показателям ответов. Статистические данные о вакантных рабочих местах, стоимости рабочей силы и заработках имеются в Узбекистане в определенной степени, но необходимы улучшения в соответствии с международными стандартами.

Обследование рабочей силы (ОРС): обследование рабочей силы проводится и управляется министерством труда. Министерство осуществляет все этапы обследования, включая подготовку интервьюеров, отбор и сбор данных, разработку вопросника и анализ данных.

Министерство частично придерживается стандартов МОТ, однако имеются заметные исключения, поскольку в определении безработицы не содержится информации о количестве отработанных часов. Последние версии МСКО (2008) и МСКО (2011) не применяются.

Частота отбора проб составляет 0,3% домашних хозяйств в Узбекистане. Проект представляет собой двухэтапную систематизированную стратифицированную кластерную выборку с использованием регионов внутри страны в качестве страты и махаллей (деревень / районов) в качестве кластеров. В общей сложности для обследования было отобрано 600 махаллей, и были перечислены все домохозяйства в рамках выбранных махаллей. Систематической выборки из десяти домохозяйств плюс пять семей заповедник был выбран от каждой из 600 махаллей, через фиксированный интервал из перечисленных семей. Пять резервных домохозяйств, которые используются для замены не представивших ответы домохозяйств. Процент ответов на вопросник не публикуется. Анализ сделан используя программное обеспечение SPSS.

Все интервьюеры, работающие с ОРС, проходят обучение и получают подробные инструкции, предназначенные для проведения опроса. Они контролируются руководителями на местах. Министерство планирует перейти на электронный сбор данных через таблицы в следующем году (2019).

Обследование вакансий: Министерство труда провело один раунд обследования вакансий среди предприятий как частного, так и государственного сектора. Вопросы об условиях работы и охраны труда включены в опрос. Министерство отметило, что первый раунд обследования значительно отличается от международных стандартов, однако его цель состоит в том, чтобы внести улучшения до следующего раунда. Сведения о отработанном времени и вакансиях формируются на основе государственной статистической отчетности о работе в соответствии с ежегодно утверждаемой Программой государственных статистических работ.

Статистика затрат на рабочую силу: Госкомстат собирал данные о стоимости рабочей силы для крупных предприятий (без малого бизнеса) до 2013 года.

Статистика по доходам: Госкомстат получает данные по доходам из единого государственного регистра предприятий и организаций. Единый государственный регистр охватывает все предприятия Узбекистана, в том числе и самые мелкие, поэтому

выборка не требуется. Данные анализируются на двухзначном уровне КДЕС. Госкомстат данные для расчета гендерного разрыва в оплате труда и планирует сделать улучшения, чтобы иметь возможность опубликовать этот показатель.

### **Рекомендации**

- Более точно следовать точным определениям безработицы и других ключевых показателей рынка труда в соответствии со стандартами Международной организации труда.
- Переход к последним версиям ISCO (2008) и ISCED (2011)
- Собирать и публиковать данные о часах, отработанных в обследовании рабочей силы
- Завершить реализацию обследования вакансий в соответствии с международными стандартами.
- Вновь провести обследование затрат на рабочую силу в соответствии с международными стандартами.
- Подготовка данных о гендерном разрыве в оплате труда на основе статистики доходов в соответствии с международными стандартами.

## 3.7 Статистика условий жизни

### Обзор

Сильный мандат на сбор данных и доступность данных позволяет Госкомстату подробно собирать данные о доходах домохозяйств из административных источников. Выборочное обследование домохозяйств включает каждого члена, включая детей, из отобранных домохозяйств и, следовательно, обеспечивает надежную базу для расчета различных показателей уровня жизни. Он также включает в себя подробную информацию о потреблении и информацию о свойствах материала.

Статистика условий жизни в Узбекистане основана на международных стандартах Всемирного банка и ООН. Структура выборки двухэтапная, первые 208 махаллей (небольших местных единиц) выбираются случайным образом, и все домохозяйства в них перечислены. Махалли стратифицированы по регионам страны. Перечисленные домохозяйства отбираются систематически (с равным интервалом). Резервный образец хранится на случай отказа или бесконтактности. Это та же практика, что и при обследовании рабочей силы, с отсутствием документации и четкостью ответов и других показателей сбора данных. Этот процесс повторяется каждые 6 месяцев. Данные собираются из 10 тысяч домохозяйств в год, что составляет 0,2% домохозяйств в Узбекистане.

Опрос состоит из трех разделов: дневник ежедневных расходов, который хранится в течение 14 дней, анкетный опрос домашних хозяйств и опрос внутреннего туризма и физической активности. Вопросник домохозяйства включает вопросы о материальных ценностях и использовании технологий.

Участие в опросе является добровольным. Интервьюеры посещают каждое домохозяйство до трех раз, чтобы повысить вероятность участия. Если третье посещение не дает ответа, домохозяйство заменяется домохозяйством из списка резервов. В 2017 году 10% отобранной выборки отказались от участия.

По результатам исследования рассчитываются несколько показателей, таких как денежные доходы домашних хозяйств, потребительские расходы, децили и квантили доходов, коэффициент Джини, дифференциация населения по основным источникам дохода, типам домашних хозяйств и материальным ценностям. Доход можно разделить на заработную плату, доход от предпринимательской деятельности, доход от продажи сельскохозяйственной продукции, социальные пособия, процентные дивиденды и другие доходы от собственности и другие денежные поступления. Информация о доходах в натуральной форме собирается из продуктов питания и непродовольственных товаров. Показатели опроса рассчитываются ежеквартально для всей страны и ежегодно для регионов.

В дальнейшие планы входит пересмотр методологии отбора проб и переход на режим электронного сбора данных.

### Рекомендации

- Рассчитать и опубликовать показатели по денежной бедности в соответствии с международными стандартами.
- Рассмотреть возможность сбора дополнительных данных о материальной депривации в соответствии с международными стандартами (например, EU-SILC).

## 3.8 Статистика по целям в области устойчивого развития

### Обзор

В октябре 2018 года, незадолго до миссии экспертов, Кабинет министров принял Постановление об интеграции Целей в области устойчивого развития (ЦУР) в Узбекистане. Этим Постановлением утверждена национальная дорожная карта и создан координационный комитет и шесть групп экспертов по конкретным темам. Госкомстат будет участвовать в этих мероприятиях, где это уместно. Был разработан предварительный перечень национальных индикаторов ЦУР (196 индикаторов).

Госкомстат планирует опубликовать статистику по ЦУР (национальные показатели) на узбекском, русском и английском языках. Первая версия веб-портала по национальным показателям ожидается примерно в 1 квартале 2019 года. Затем последуют обсуждения с министерствами и другими государственными органами с целью выявления соответствующих данных и разработки методологий для устранения любых пробелов. Национальная платформа отчетности по глобальным показателям находится в стадии подготовки при поддержке ПРООН.

Что касается глобальных показателей, все еще существует много пробелов в данных, хотя эта ситуация вполне сопоставима с другими странами. Госкомстат работает с различными международными организациями над поиском путей устранения этих пробелов, в том числе с ЮНИСЕФ в отношении предлагаемого многоиндикаторного кластерного обследования (МИКС).

Недавно в Госкомстате было создано новое организационное подразделение из трех человек для продолжения работы по статистике ЦУР. Было отмечено, что у них будет много работы.

### Рекомендации

- Госкомстату следует рассмотреть возможность подготовки базового отчета о наличии данных для привлечения средств и определения приоритетов международного технического сотрудничества.
- Госкомстату следует реализовать планы по проведению многоиндикаторного кластерного обследования (MICS), чтобы восполнить некоторые пробелы в данных
- Госкомстату следует продолжить реализацию планов по внедрению национальных платформ отчетности по национальным и глобальным показателям ЦУР
- Госкомстату следует рассмотреть вопрос о том, как укрепить имеющиеся ресурсы для подразделения, занимающегося статистикой ЦУР