

Узбекистан
Метаданные
Безработица

Н. Данные заголовка
0. Предпосылки

0.1 Правовая среда

0.1.1 Ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Государственный комитет по статистике (Госкомстат) действует самостоятельно в соответствии с Законом Республики Узбекистан «О государственной статистике» от 12 декабря 2002 года с изменениями и дополнениями 2012 года, который регулирует отношения в сфере организации работы органов государственной статистики, определяет полномочия органов государственной статистики и создает нормативную базу для ведения единой системы статистической информации.

В сентябре 2017 года введено новое «Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике», определяющее мандат, функции и структуру Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, который является основным органом по сбору, обработке, анализу и распространению данных, ответственным за координацию, мониторинг и надзор за Национальной статистической системой. В его функции входит обеспечение единой статистической методологии, соответствующей международным стандартам.

Госкомстат, как и другие органы государственной статистики, осуществляющие статистическую работу, вправе в пределах своих полномочий запрашивать и получать государственную статистическую отчетность, данные административного учета и иные данные, необходимые для проведения государственных статистических наблюдений, а также пояснения, прилагаемые к отчетам других органов.

Согласно Распоряжению Президента № 5054 от 12 сентября 2017 года, экономические и финансовые данные в стране должны соответствовать и координироваться в рамках системы расширенной Общей системы распространения данных (р-ОСРД) МВФ.

0.1.2 Обмен данными и координация между учреждениями-производителями данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

В соответствии со статьей 9 Закона «О государственной статистике» органы государственной статистики осуществляют статистическую работу во взаимодействии с другими государственными органами во исполнение программы государственных статистических работ. Органы государственной статистики разрешают другим государственным органам и юридическим лицам осуществлять отдельные действия, касающиеся их полномочий, в порядке, установленном законодательством. Другие государственные органы и юридические лица проводят общегосударственные статистические наблюдения в соответствии с программой государственной статистической работы, а также ведомственные статистические наблюдения по формам, согласованным с уполномоченным государственным органом статистики. Данные ведомственных статистических наблюдений представляются в уполномоченный орган государственной статистики по его запросу.

Кроме того, Совет по статистике при уполномоченном государственном органе статистики, являющийся коллегиальным консультативным органом, обеспечивает координацию по вопросам, связанным с развитием, функционированием и координацией государственной статистики. Совет по статистике может назначать экспертные комиссии для рассмотрения отдельных вопросов государственной статистики. На заседания статистического совета и экспертных комиссий могут приглашаться эксперты, заслушиваться представители министерств, государственных комитетов и ведомств по вопросам государственной статистики. Состав статистического совета утверждается Президентом Республики Узбекистан.

0.1.3 Конфиденциальность данных отдельных репортеров

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

В соответствии со статьей 7 Закона «О государственной статистике» органы государственной статистики обязаны обеспечивать конфиденциальность индивидуальных статистических данных, сохранение государственной тайны и коммерческой тайны юридических лиц и анонимность сведений о физических лицах. Кроме того, Положение «О Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике» (Сен.2017) предусматривает, что Госкомстат принимает меры безопасности для предотвращения вопросов конфиденциальности (статья 2). 13.с, §15), в том числе о банковской тайне (13.с, §11). Наконец, в соответствии со статьей 5 Закона «О государственной статистике» вмешательство государственных органов и органов местного самоуправления в деятельность в области государственной статистики не допускается.

Сотрудники Госкомстата должны следовать кодексу этики, включая клятву секретности, не разглашать любую информацию, предоставленную им при выполнении возложенных на них обязанностей. Они информируются об обязанностях при назначении. Каждый сотрудник Госкомстата обязан подписать договор, который обязывает его не разглашать такие данные.

0.1.4 Обеспечение статистической отчетности

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Госкомстат следует общей модели статистических бизнес-процессов (ОМСБП) Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), в которой перечислены статистические бизнес-процессы, обеспечивающие управление качеством и управление метаданными.

Для обеспечения представления респондентами информации органы государственной статистики в пределах своих полномочий вправе запрашивать и получать от финансовых, таможенных, налоговых органов, банков, других ведомств и служб, юридических лиц и их представительств и филиалов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, сведения, необходимые для ведения Государственного статистического наблюдения (на любом этапе их развития), а также пояснения, прилагаемые к отчетам, и использовать их в статистических целях.

Кроме того, государственная статистика проводит экспертный анализ полноты и объективности полученных статистических данных, а в случаях выявления нарушений дает указания, необходимые для их исправления, и вносит соответствующие корректировки в статистические данные.

0.2 Ресурсы

0.2.1 Кадровые, материально-технические, электронно-вычислительные и финансовые ресурсы (рекомендуемая категория)

[Кадровые, материально-технические, электронно-вычислительные и финансовые ресурсы, имеющиеся для существующих статистических программ, а также требуемые для запрограммированных выходных статистических данных.]

В Отделе формирования показателей баланса трудовых ресурсов, занятости и оплаты труда работают 7 сотрудников, в отделах статистики демографии и труда территориальных управлений в среднем 5 сотрудников.

В целом, имеется достаточно человеческих ресурсов для сбора данных о безработице для достижения поставленных целей, и персонал способен сохранять и развивать соответствующие навыки для выполнения поставленных задач. Все сотрудники имеют высшее образование. Поддержка и развитие навыков основаны на регулярных программах обучения персонала (не реже 1 раза в 2 года), предлагаемых на курсах повышения квалификации для специалистов по трудоустройству на национальном уровне.

Каждое рабочее место включает в себя персональный компьютер, подключенный к локальной сети. Республиканский ИТ-центр (Mehnat.uz) создал (на экспериментальной основе) единую веб-базу данных безработных. Программное обеспечение постоянно обновляется и согласуется с поставленными и возникающими задачами.

1. Цельность

1.1 Профессионализм

1.1.1 Беспристрастность статистики

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно Закону «О государственной статистике» (Статья 4), основными принципами государственной статистики являются точность, объективность и беспристрастность. Кроме того, «Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике» (ст. 13 в., §6) предусматривает, что принципы Госкомстата должны включать беспристрастность.

1.1.2 Выбор источников, методологии и способов распространения

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно Закону «О государственной статистике» (статья 15) статистические данные используются в государственных и научных целях, для информирования общественности, обеспечения прав, свобод и законных интересов пользователей. Первичные статистические данные, полученные органами государственной статистики от юридических лиц, их представительств и филиалов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, используются в статистических целях только для составления сводных статистических показателей и публикуются в обобщенном и анонимном виде. Статистические данные, содержащие государственную и коммерческую тайну, представляются в установленном законом порядке.

1.1.3 Комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Госкомстата может на специальной основе комментировать ошибочное толкование и неправильное использование статистических данных.

1.2 Прозрачность

1.2.1 Раскрытие положений и условий сбора, обработки и распространения статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно Закону «О государственной статистике» (Статья 4), основными принципами государственной статистики являются доступность, прозрачность и открытость. Условия сбора, обработки и распространения статистических данных включены в законы и постановления Республики Узбекистан, касающиеся статистики. Эти законодательные меры размещены на веб-сайтах и, таким образом, доступны для общественности. Так, Закон «О государственной статистике» (2002 год) и постановление № 368 размещены на веб-сайте Комитета (www.stat.uz). Закон также воспроизводится в бюллетене Олий Мажлиса (парламента) и включен в базу данных по нормативно-правовым актам (норма), а также в базу данных Министерства юстиции, доступную по адресу www.Lex.uz.

1.2.2 Внутренний правительственный доступ к статистике до ее публикации

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Правительство не имеет доступа к данным Госкомстата до их выпуска. Государственные органы статистики независимы в распространении статистических данных. Вмешательство государственных органов не допускается (см. Статья 5 Закона о статистике). Только председатель Комитета имеет доступ к

статистическим данным до их публикации.

1.2.3 Присвоении статистических продуктов

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Данные, публикуемые для общественности, четко идентифицируются агентством по производству данных (логотип и сноски).

1.2.4 Заблаговременное уведомление об основных изменениях в методологии, исходных данных и статистических методах.

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Прежде чем перейти к новой методологии, Госкомстат предоставляет общественности предварительное уведомление, когда вносятся серьезные изменения в методологию и статистические методы. Госкомстат размещает на своем веб-сайте соответствующую методологическую записку, объясняющую, каких изменений следует ожидать пользователям.

1.3. Нравственные нормы

1.3.1 Руководство по поведению персонала

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Сотрудники Госкомстата должны следовать кодексу этики, включая клятву секретности, не разглашать любую информацию, предоставленную им при выполнении возложенных на них обязанностей. Они информируются об обязанностях при назначении. Каждый сотрудник Госкомстата обязан подписать договор, который обязывает его не разглашать такие данные.

2. Методология

2.1 Концепции и определения

2.1.1 Концепции и определения (требуемая категория)

[Степень, в которой общая структура концепций и определений отвечает международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.]

Концепции и определения по безработице основаны на стандартах Международной организации труда (МОТ). К безработным относятся:

- незанятое население, нуждающееся в трудоустройстве (безработные) — лица, официально зарегистрированные в качестве безработных в соответствии с законодательством, а также временно незанятые лица трудоспособного возраста, не имеющие оплачиваемой работы или занятия, приносящего доход, самостоятельно ищущие работу и готовые приступить к ней, как только эта работа им будет предложена;

- официально зарегистрированные безработные — лица в возрасте от 16 лет до приобретения ими права на пенсионное обеспечение, зарегистрированные в органах по труду в качестве ищущих работу, готовые трудиться, пройти профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации.

Методология основана на следующих документах:

Конвенция 1985 г. о статистике труда (№160) и Рекомендации 1985 г. о

статистике труда №170, принятые Генеральной конференцией Международной организации труда. Резолюция по статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой на тринадцатой Международной конференции статистиков труда (октябрь 1982г.), принципы, одобренные 16-ой Международной конференцией статистиков труда (октябрь 1989 г.)

Национальные нормативы и правовые акты:

Трудовой Кодекс Республики Узбекистан, утвержденный Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I;

Закон Республики Узбекистан от 13.01. 1992 г. № 510- XII «О занятости населения», Новая редакция Утверждена Законом Республики Узбекистан от 01.05.1998 г. № 616-I;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.12.2017 г. № 1011 «О совершенствовании методики определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, включая методику обследования домохозяйств по вопросам занятости, а также разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения»;

- Приложение к постановлению Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике от 4 мая 2018 г. № 13 «Методические положения по разработке отчетного баланса трудовых ресурсов».

2.2 Статистический охват

2.2.1 Статистический охват (требуемая категория)

2.2.1.1 Статистический охват данных

[Статистический охват данных.]

Географический охват данных включает Республику Каракалпакстан, 12 областей и г.Ташкент.

Охват населения: Все экономически активное население.

Тематический охват: Безработные лица представлены в балансе трудовых ресурсов с разбивкой по территориям.

2.2.1.2 Исключения из статистического охвата

[Исключения из статистического охвата.]

В численность безработных не включаются:

- занятые населения;
- обучающиеся с отрывом от производства;
- лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- лица, выполняющие домашние обязанности либо осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи;
- лица, находящиеся в местах лишения свободы, трудоспособные лица, у которых нет необходимости работать.

2.2.1.3 Неучтенная деятельность

[Неучтенная деятельность.]

2.3 Классификация/разбивка по секторам

2.3.1 Классификация/разбивка по секторам (требуемая категория как имеющая отношение к категории данных)

[Соответствие в целом используемых систем классификации/разбивки по секторам международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.]

Классификация:

Вид экономической деятельности: Безработные регистрируются в органах по труду не зависимо от прежнего занятия.

2.4 Основа учета

2.4.1 Оценка (требуемая категория как имеющая отношение к категории данных)

[Виды цен (рыночные, исторические, административные, базовые, закупочные, производителей и т.д.), используемые для оценки потоков и запасов.]

Данные о численности безработных формируются на основании данных выборочного обследования по вопросам занятости населения, проводимого Министерством занятости и трудовых отношений, также административных источников.

2.4.2 Основа учета (требуемая категория как имеющая отношение к категории данных)

[Степень, в которой учет отвечает требованиям к учету на основе принципа начисления.]

Безработные - трудоспособные лица в возрасте от шестнадцати лет до приобретения ими права на пенсионное обеспечение, не имеющие оплачиваемой работы или занятия, приносящего доход, ищущие работу и готовые приступить к ней, как только она им будет предложена, либо пройти профессиональную подготовку, переподготовку или повышение квалификации (за исключением обучающихся в образовательных учреждениях).

Лица, обратившиеся в местные органы по труду для получения содействия в трудоустройстве и зарегистрированные ими в качестве ищущих работу, признаются безработными.

2.4.3 Процедуры исчисления валовых/чистых показателей (рекомендуемая категория)

[Соответствие в целом процедур исчисления валовых/чистых показателей международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.]

В соответствии с международными стандартами уровень зарегистрированной безработицы рассчитывается как отношение численности зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения.

3. Точность и достоверность

3.1 Исходные данные

3.1.1 Программы сбора исходных данных (требуемая категория)

[Комплектность исходных данных, полученных с помощью административных программ сбора данных и программ сбора данных посредством обследований, и соответствие способа сбора данных условиям страны.]

Информационной базой для расчета численности зарегистрированных безработных являются официальная регистрация населения в качестве безработных в органах по труду.

3.1.2 Определения, статистический охват, классификации, оценки и момент учета исходных данных (рекомендуемая категория)

[Степень, в которой исходные данные приближаются к требуемым параметрам в отношении определений, статистического охвата, классификации, оценки и момента учета (как указано в пунктах 2.1.1-2.4.3).]

Исходные данные достаточно близко приближаются к требуемым параметрам в отношении определения, статистического охвата, классификации, оценки и момента учета.

3.1.3 Своевременность исходных данных (рекомендуемая категория)

[Своевременность исходных данных относительно требований, связанных с подготовкой выходных статистических данных, своевременность которых отвечает соответствующим стандартам данных (требованиям ССРД или рекомендациям ОСРД).]

Программа сбора данных обеспечивает их своевременное получение.
Исходные данные разрабатываются по итогам каждого квартала республике в целом, по регионам в установленном порядке.

3.2 Оценка исходных данных

3.2.1 Оценка исходных данных (рекомендуемая категория)

[Систематическая оценка исходных данных — в том числе данных сплошных и выборочных статистических обследований и административного учета (например, на полноту статистического охвата, ошибки выборки, ошибки респондентов и ошибки регистрации); отслеживаются ли результаты таких оценок; как используются результаты для направления статистического процесса.]

Оценка по безработице не осуществляется.

3.3 Статистические методы

3.3.1 Статистические методы работы с исходными данными (требуемая категория как имеющая отношение к категории данных)

[Статистические методы, применяемые при составлении данных для работы с источниками данных (например, для их согласования с целевыми концепциями в пункте 2.1.1).]

Уровень зарегистрированной безработицы рассчитывается как отношение численности безработных, зарегистрированных в органах по труду к численности экономически активного населения.

3.3.2 Другие статистические процедуры (требуемая категория как имеющая отношение к категории данных)

[Статистические методы, используемые в других статистических процедурах (например, корректировке и преобразовании данных и статистическом анализе).]

Корректировка и преобразование данных не производится.

3.4 Сверка данных

3.4.1 Сверка промежуточных результатов (рекомендуемая категория)

[Оценка и изучение статистических расхождений в промежуточных данных.]

Проводится сопоставление сводных данных с предыдущими периодами.

3.4.2 Оценка промежуточных данных (рекомендуемая категория)

[Оценка и изучение статистических расхождений в промежуточных данных.]

3.4.3 Оценка расхождений и других проблем в выходных статистических данных (рекомендуемая категория)

[Изучение статистических расхождений и других потенциальных показателей наличия проблем в выходных статистических данных.]

3.5 Анализ пересмотров данных

3.5.1 Изучение и анализ пересмотров данных (рекомендуемая категория)

[Периодичность, с которой проводится изучение и анализ пересмотров данных; каким образом их результаты учитываются во внутренней статистической работе (см. также пункт 4.3.3).]

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду не пересматриваются.

4. Практическая пригодность

4.1 Периодичность и своевременность

4.1.1 Периодичность (требуемая категория)

[Соответствие периодичности выходных статистических данных применимым стандартам распространения данных (требования ОСРД или рекомендации GDDS).]

Данные по занятости формируются ежеквартально и ежегодно.

4.1.2 Своевременность (требуемая категория)

[Соответствие своевременности выходных статистических данных применимым стандартам распространения данных (требования ОСРД или рекомендации GDDS).]

Данные о численности зарегистрированных безработных формируются в установленном порядке.

4.2 Сопоставимость

4.2.1 Внутренняя сопоставимость (требуемая категория как имеющая отношение к категории данных)

[Сопоставимость статистических данных в пределах набора данных.]

4.2.2 Сопоставимость во времени (рекомендуемая категория)

[Сопоставимость или возможность согласования статистических данных за разумный период времени.]

Имеются сопоставимые временные ряды данных за достаточный период времени. Динамика численности безработных формируется с 1992г.

4.2.3 Сопоставимость между секторами или областями (рекомендуемая категория)

[Сопоставимость или возможность согласования статистических данных со статистическими данными, полученными из других источников данных и/или статистических систем.]

4.3 Пересмотр данных

4.3.1 График пересмотра данных (требуемая категория)

[Насколько пересмотры данных проводятся согласно открытому и регулярному графику.]

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду являются окончательными и не подлежат пересмотру.

Уровень зарегистрированной безработицы уточняется при пересмотре расчета баланса трудовых ресурсов в июне месяце следующего отчетного года.

4.3.2 Обозначение предварительных и/или пересмотренных данных в качестве таковых (требуемая категория)

[Обозначение предварительных и/или пересмотренных данных в качестве таковых.]

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду являются окончательными и не подлежат пересмотру.

4.3.3 Распространение результатов изучения и анализа пересмотров данных (рекомендуемая категория)

[Распространение результатов изучения и анализа пересмотров данных (см. также пункт 3.5.1).]

5. Доступность

5.1 Данные

5.1.1 Форма представления статистических данных (требуемая категория)

[Статистические данные представляются в форме, способствующей их правильной интерпретации и полезным сопоставлениям (компоновка и ясность текста, таблиц и графиков).]

В публикациях в виде таблиц и графиков приводятся данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду по регионам Республики Узбекистан.

5.1.2 Средства и форма распространения данных (требуемая категория)

5.1.2.1 В печатной форме - Новые выпуски

[В печатной форме - Новые выпуски.]

Статистические данные распространяются в печатной форме через публикации Госкомстата РУз:

- «Узбекистан в цифрах»
- «Статистический ежегодник Республики Узбекистана»
- «Социальное развитие и уровень жизни в Узбекистане»
- «Труд и занятость в Узбекистане»
- «Женщины и мужчины Республики Узбекистан» и др.

Кроме того, статистические данные представляются пользователям по запросам.

5.1.2.2 В печатной форме - Еженедельные бюллетени

[В печатной форме - Еженедельные бюллетени.]

5.1.2.3 В печатной форме - Ежемесячные бюллетени

[В печатной форме - Ежемесячные бюллетени.]

5.1.2.4 В печатной форме - Ежеквартальные бюллетени

[В печатной форме - Ежеквартальные бюллетени.]

5.1.2.5 В печатной форме - Другие

[В печатной форме - Другие.]

Таблицы по специальным запросам пользователей

5.1.2.6 В электронной форме - Онлайн бюллетени или данные

[В электронной форме - Онлайн бюллетени или данные.]

5.1.2.7 В электронной форме - Другие

[В электронной форме - Другие.]

5.1.5 Распространение данных по запросу (рекомендуемая категория)

[Распространение по запросу непубликуемых, но неконфиденциальных статистических данных.]

5.2 Метаданные

5.2.1 Распространение документации о концепциях, статистическом охвате, классификациях, основе учета, источниках данных и статистических методах (требуемая категория)

[Распространение документации о концепциях, статистическом охвате, классификациях, основе учета, источниках данных и статистических методах, включая аннотации по отклонениям от международно признанных стандартов, рекомендаций.]

Методика учета разработана исходя из норм, установленных Международной организацией труда (МОТ), и учитывает специфические особенности занятости и рынка труда Республики Узбекистан.

9. Планы

9.1 Последние

9.1.1 Планы усовершенствований - Последние усовершенствования

[Планы усовершенствований - Последние усовершенствования.]

9.2 Общие

9.2.1 Планы усовершенствований - Краткосрочные

[Планы усовершенствований - Краткосрочные.]

Дальнейшее совершенствование работ по обмену данными по безработице между Госкомстатом и Министерством занятости и трудовых отношений посредством разработки специальных программных обеспечений.

9.2.2 Планы усовершенствований - Среднесрочные

[Планы усовершенствований - Среднесрочные.]

[Redacted]

9.3 Финансовые

9.3.1 Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании - Краткосрочные

*[Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании -
Краткосрочные.]*

[Redacted]

9.3.2 Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании - Среднесрочные

*[Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании -
Среднесрочные.]*

[Redacted]

Контактное лицо (лица):

[Просьба предоставить ниже всю необходимую информацию]

Контактное лицо 1

Ф.И.О.: Бердикулов Кобил Гуламович
Должность: Начальник управления
Подразделение: Управление статистики демографии и труда
Отдел:
Департамент:
Ведомство: Госкомстат
Адрес (строка 1): Проспект Мустакиллик, 63
Адрес (строка 2):
Город/регион: город Ташкент
Страна: Узбекистан
Почтовый индекс: 100192
Телефон: код страны/код города/номер 998 71 2308065
Факс: код страны/код города/номер 998 71 2308153
Электронная почта: Q.Berdikulov@stat.uz

Контактное лицо 2

Ф.И.О.: Абраев Шерзод Хурромович
Должность: Начальник отдела
Подразделение: Управление статистики демографии и труда
Отдел: Отдел формирования показателей баланса трудовых ресурсов, занятости и оплаты труда
Департамент:
Ведомство: Госкомстат
Адрес (строка 1): Проспект Мустакиллик, 63
Адрес (строка 2):
Город/регион: город Ташкент
Страна: Узбекистан
Почтовый индекс: 100192
Телефон: код страны/код города/номер 998 71 2308126
Факс: код страны/код города/номер 998 71 2308153
Электронная почта: Sh.Abraev@stat.uz

Контактное лицо 3

Ф.И.О.:
Должность:
Подразделение:
Отдел:
Департамент:

Ведомство:

Адрес (строка 1):

Адрес (строка 2):

Город/регион:

Страна:

Почтовый индекс:

[Вернуться в начало документа](#)