

Узбекистан
Метаданные
Безработица

Дата разработки: 19.07.2019 год
Дата последнего обновления: 23.09.2021 год

0. Предпосылки

0.1 Правовая среда

0.1.1 Ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике действует самостоятельно в соответствии с принятым 11 августа 2021 года Законом Республики Узбекистан «Об официальной статистике».

Целью Закона является регулирование отношений в области официальной статистики. Действие настоящего Закона распространяется на производителей и пользователей официальной статистики, респондентов и поставщиков административных данных, а также на отношения, возникающие между ними, связанные с производством, распространением и координацией официальной статистики.

2 сентября 2017 года утверждено «Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике», определяющее мандат, функции и структуру Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, который является основным органом, ответственным за координацию, мониторинг и надзор за Национальной статистической системой, а также по сбору, обработке, анализу и распространению данных. В его функции входит обеспечение единой статистической методологии, соответствующей международным стандартам.

В соответствии со статьей 14 Закона органы государственной статистики имеют право:

- получать от органов государственного и хозяйственного управления, органов самоуправления граждан, банков и других организаций формы статистического наблюдения и использовать данные статистического наблюдения в статистических целях;
- проводить статистические наблюдения деятельности статистических единиц и использовать полученные первичные данные в статистических целях;
- осуществлять поощрение респондентов — физических лиц за участие в статистических наблюдениях;
- запрашивать и получать от органов государственного и хозяйственного управления, а также из других организаций информацию, необходимую для выполнения статистических программ;
- привлекать на договорной основе физических и юридических лиц для сбора статистических данных, необходимых для производства официальной статистики, в соответствии с законодательством;
- использовать и внедрять в национальную статистическую систему современные методы

и инструменты сбора, обработки, обобщения, анализа, распространения и хранения статистических данных;

- в случае выявления нарушений, связанных с представлением статистических данных, давать указания об их устранении и вносить соответствующие исправления в статистические данные;

- в пределах своих полномочий применять к должностным лицам, нарушившим порядок представления статистической отчетности, меры административного взыскания в соответствии с законом.

Согласно Распоряжению Президента № Р-5054 от 12 сентября 2017 года, экономические и финансовые данные в стране должны соответствовать требованиям расширенной Общей системы распространения данных (р-ОСРД) Международного Валютного Фонда и координироваться в рамках этой системы.

0.1.2 Обмен данными и координация между учреждениями-производителями данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 11 Закона «Об официальной статистике», при производстве статистических данных производители официальной статистики руководствуются рекомендуемыми на международном уровне определениями, классификациями и методологией.

Уполномоченный государственный орган в рамках статистических программ координирует деятельность других производителей официальной статистики.

Производители официальной статистики координируют методологию производства статистических данных в пределах своих полномочий.

При выявлении в статистических методологиях других производителей официальной статистики несоответствия международным рекомендациям уполномоченный государственный орган по итогам аудита статистических методологий имеет право вносить им обязательные к исполнению представления.

Другими производителями официальной статистики, входящими в национальную статистическую систему, создаются подразделения, ответственные за формирование статистических данных и обеспечение информационного обмена с уполномоченным государственным органом.

Производители официальной статистики и поставщики административных данных представляют уполномоченному государственному органу имеющиеся у них статистические и (или) административные данные на безвозмездной основе в порядке и сроки, установленные статистическими программами.

Согласно статье 10 Закона «Об официальной статистике» Статистический совет является коллегиальным совещательным органом по вопросам развития, функционирования и координации официальной статистики при уполномоченном государственном органе.

Состав Статистического совета образуется из числа представителей органов государственного управления, научно-исследовательских организаций, негосударственных некоммерческих организаций, а также национальных экспертов по статистике.

0.1.3 Конфиденциальность данных отдельных респондентов

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 27 Закона «Об официальной статистике», индивидуальные данные, имеющиеся в распоряжении производителей официальной статистики, используются исключительно в статистических целях для формирования сводных статистических данных. Индивидуальные данные не могут быть использованы государственными органами, органами самоуправления граждан и другими организациями, в том числе международными, в целях расследования, контроля, судебного разбирательства, принятия административных решений или в других целях, касающихся физических и юридических лиц или домохозяйств.

Согласно Положению о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике, Государственный комитет по статистике имеет право проводить статистические наблюдения деятельности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и использовать полученные данные в статистических целях, также обеспечивает конфиденциальность полученных статистических данных, защиту статистических данных, содержащих государственные секреты.

Сотрудники Госкомстата должны соблюдать кодекс этики, в том числе принцип конфиденциальности, не разглашать любую информацию, предоставленную им при выполнении возложенных на них обязанностей.

Они информируются об обязанностях при назначении. Каждый сотрудник Госкомстата обязан подписать договор, который обязывает его не разглашать такие данные.

0.1.4 Обеспечение статистической отчетности

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 14 Закона «Об официальной статистике» органы государственной статистики имеют право получать от органов государственного и хозяйственного управления, органов самоуправления граждан, банков и других организаций формы статистического наблюдения. В соответствии со статьей 215 Кодекса Республики Узбекистан «Об административной ответственности» нарушение должностными лицами порядка представления статистической отчетности, выразившееся в непредставлении отчетов и других данных, необходимых для проведения статистических наблюдений, искажение отчетных данных или нарушение сроков представления отчетов влечет наложение штрафа от семи до десяти базовых расчетных величин.

Согласно статье 16 Закона «Об официальной статистике», при проведении статистических наблюдений согласно статистическим программам респонденты обязаны предоставлять производителям официальной статистики достоверные и полные данные на безвозмездной основе в порядке и сроки, установленные производителем официальной статистики.

0.2 Ресурсы

0.2.1 Кадровые, материально-технические, электронно-вычислительные и финансовые ресурсы

В Отделе формирования показателей баланса трудовых ресурсов, занятости и оплаты труда работают 7 сотрудников, в отделах статистики демографии и труда территориальных управлений в среднем 5 сотрудников.

В целом, имеется достаточно человеческих ресурсов для сбора данных о безработице для достижения поставленных целей, и персонал способен сохранять и развивать

соответствующие навыки для выполнения поставленных задач. Все сотрудники имеют высшее образование. Поддержка и развитие навыков основаны на регулярных программах обучения персонала (не реже 1 раза в 2 года), предлагаемых на курсах повышения квалификации для специалистов по трудоустройству на национальном уровне.

Каждое рабочее место включает в себя персональный компьютер, подключенный к локальной сети. Республиканский ИТ-центр (Mehnat.uz) создал (на экспериментальной основе) единую веб-базу данных безработных. Программное обеспечение постоянно обновляется и согласуется с поставленными и возникающими задачами.

1. Цельность

1.1 Профессионализм

1.1.1 Беспристрастность статистики

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 6 Закона «Об официальной статистике» основными принципами официальной статистики являются непристрастность и объективность.

Согласно статье 13 Закона «Об официальной статистике» государственные органы, другие организации и их должностные лица не вправе вмешиваться в деятельность органов государственной статистики, осуществляемую в соответствии с настоящим Законом.

Территориальные управления статистики, отделы статистики районов (городов) независимы от органов государственной власти на местах и подчиняются непосредственно уполномоченному государственному органу.

При производстве данной статистической информации вмешательство государственных органов не допускается, и профессиональная независимость обеспечена полностью.

При подборе сотрудников и их назначении на руководящие должности учитываются их опыт и профессионализм в области статистики. Повышение квалификации сотрудников управления обеспечивается за счет участия в учебных курсах, организованных Институтом повышения квалификации кадров и статистических исследований при Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике, а также в учебных курсах, обучающих семинарах, организованных международными организациями. Сотрудники управления читают лекции на учебных курсах, организованных Институтом повышения квалификации кадров и статистических исследований. Организовано размещение научных статей сотрудников управления в средствах массовой информации.

1.1.2 Выбор источников, методологии и способов распространения

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 33 Закона «Об официальной статистике»:

Производители официальной статистики оценивают качество официальной статистики на постоянной основе. Для обеспечения гарантии качества официальная статистика производится и распространяется на основе общих принципов и методов, касающихся охвата, определений, статистических единиц и классификаций официальной статистики.

В целях улучшения качества официальной статистики производители официальной статистики имеют право анализировать и редактировать данные, комбинировать данные из

различных источников, осуществлять увязку и сопоставление данных в статистических целях и использовать статистические методы их оценки.

Производители официальной статистики документируют источники и методы, используемые в производственном процессе, а также итоговые наборы данных. Пользователи официальной статистики информируются об источниках и методах производства статистических данных и о качестве официальных статистических данных с помощью метаданных.

1.1.3 Комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Положением о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике (пункт 15) определено, что Госкомстат имеет право рассматривать и давать разъяснения по случаям неправильного использования и толкования статистической информации и статистических данных.

То есть, Госкомстат может давать комментарии по поводу неверного толкования и неправильного использования статистических данных.

1.2 Прозрачность

1.2.1 Раскрытие положений и условий сбора, обработки и распространения статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 6 Закона «Об официальной статистике» основными принципами официальной статистики являются ясность и прозрачность. Условия сбора, обработки и распространения статистических данных включены в законодательные акты Республики Узбекистан, касающиеся статистики. Эти законодательные акты размещены на веб-сайтах и, таким образом, доступны для общественности. Закон «Об официальной статистике» и статистическая программа, четко определяющая сроки разработки и распространения статистических данных, размещены на официальном сайте Комитета (www.stat.uz). Закон доступен в бюллетене Олий Мажлиса, базе данных нормативных правовых актов (норма), а также в базе данных Министерства юстиции, расположенной по адресу www.lex.uz. Формы статистической отчетности, представляемые респондентами для формирования статистических данных, заблаговременно публикуются для пользователей на официальном сайте Комитета.

1.2.2 Внутренний правительственный доступ к статистике до ее публикации

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Правительство не имеет доступа к произведенным Госкомстатом статистическим данным до их публикации. Органы государственной статистики независимы в распространении статистических данных. Вмешательство государственных органов не допускается (статья 13 Закона «Об официальной статистике»). Только Председатель комитета, его заместители и ответственные сотрудники имеют доступ к статистическим данным до их публикации.

1.2.3 Присвоение статистических продуктов

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Логотип и сноски четко идентифицируют, что информация, публикуемая для общественности в печатных статистических изданиях, информационных бюллетенях и СМИ, производится Госкомстатом.

1.2.4 Заблаговременное уведомление об основных изменениях в методологии, исходных данных и статистических методах

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Госкомстат заблаговременно уведомляет общественность о переходе к новой методологии и существенных изменениях имеющихся методов и способов. Госкомстат размещает на своем официальном сайте соответствующие методологические указания, разъясняющие, какие изменений следует ожидать пользователям. Ожидаемые изменения доводятся до сведения общественности в статьях, новостях и на пресс-конференциях.

1.3. Этические нормы

1.3.1 Нормы поведения персонала

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Утверждены Правила поведения сотрудников Госкомстата. Они обязаны соблюдать этический кодекс, включая принцип конфиденциальности, и не должны разглашать любую информацию, предоставленную им при выполнении ими возложенных на них обязанностей. Они информируются об этих обязательствах при назначении на должность. Сотрудник Госкомстата обязан заключить договор, содержащий обязательство не разглашать индивидуальные данные.

2. Методология

2.1 Концепции и определения

2.1.1 Концепции и определения

Концепции и определения по безработице основаны на стандартах Международной организации труда (МОТ). К безработным относятся:

- незанятое население, нуждающееся в трудоустройстве (безработные) — лица, официально зарегистрированные в качестве безработных в соответствии с законодательством, а также временно незанятые лица трудоспособного возраста, не имеющие оплачиваемой работы или занятия, приносящего доход, самостоятельно ищущие работу и готовые приступить к ней, как только эта работа им будет предложена;
- официально зарегистрированные безработные — лица в возрасте от 16 лет до приобретения ими права на пенсионное обеспечение, зарегистрированные в органах по труду в качестве ищущих работу, готовые трудиться, пройти профессиональную подготовку и переподготовку, повышение квалификации.

Методология основана на следующих документах:

Конвенция 1985 г. о статистике труда (№160) и Рекомендации 1985 г. о статистике труда №170, принятые Генеральной конференцией Международной организации труда. Резолюция по статистике экономически активного населения, занятости, безработицы и неполной занятости, принятой на тринадцатой Международной конференции статистиков труда (октябрь 1982г.), принципы, одобренные 16-ой Международной конференцией статистикой труда (октябрь 1989 г.)

Национальные нормативы и правовые акты:

Трудовой Кодекс Республики Узбекистан, утвержденный Законом Республики Узбекистан от 21.12.1995 г. № 161-I;

Закон Республики Узбекистан от 13.01. 1992 г. № 510- XII «О занятости населения», Новая редакция Утверждена Законом Республики Узбекистан от 01.05.1998 г. № 616-I;

- Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан от 22.12.2017 г. № 1011 «О совершенствовании методики определения численности населения, нуждающегося в трудоустройстве, включая методику обследования домохозяйств по вопросам занятости, а также разработки баланса трудовых ресурсов, занятости и трудоустройства населения»;

- Приложение к постановлению Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике от 4 мая 2018 г. № 13 «Методические положения по разработке отчетного баланса трудовых ресурсов».

2.2 Статистический охват

2.2.1 Статистический охват

2.2.1.1 Статистический охват данных

Географический охват данных включает Республику Каракалпакстан, 12 областей и г.Ташкент.

Охват населения: Все экономически активное население.

Тематический охват: Безработные лица представлены в балансе трудовых ресурсов с разбивкой по территориям.

2.2.1.2 Исключения из статистического охвата

В численность безработных не включаются:

- занятое население;
- обучающиеся с отрывом от производства;
- лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;
- лица, выполняющие домашние обязанности либо осуществляющие уход за детьми и другими членами семьи;
- лица, находящиеся в местах лишения свободы, трудоспособные лица, у которых нет необходимости работать.

2.2.1.3 Неучтенная деятельность

--

2.3 Классификация/разбивка по секторам

2.3.1 Классификация/разбивка по секторам

Классификация:

Вид экономической деятельности: Безработные регистрируются в органах по труду не зависимо от прежнего занятия.

2.4 Основа учета

2.4.1 Оценка

Данные о численности безработных формируются на основании данных выборочного обследования по вопросам занятости населения, проводимого Министерством занятости и трудовых отношений, также административных источников.

2.4.2 Основа учета

Безработные - трудоспособные лица в возрасте от шестнадцати лет до приобретения ими права на пенсионное обеспечение, не имеющие оплачиваемой работы или занятия, приносящего доход, ищущие работу и готовые приступить к ней, как только она им будет предложена, либо пройти профессиональную подготовку, переподготовку или повышение квалификации (за исключением обучающихся в образовательных учреждениях).

Лица, обратившиеся в местные органы по труду для получения содействия в трудоустройстве и зарегистрированные ими в качестве ищущих работу, признаются безработными.

2.4.3 Процедуры исчисления валовых/чистых показателей

В соответствии с международными стандартами уровень зарегистрированной безработицы рассчитывается как отношение численности зарегистрированных безработных в численности экономически активного населения.

3. Точность и достоверность

3.1 Исходные данные

3.1.1 Программы сбора исходных данных

Информационной базой для расчета численности зарегистрированных безработных являются официальная регистрация населения в качестве безработных в органах по труду.

3.1.2 Определения, статистический охват, классификации, оценки и момент учета исходных данных

Исходные данные достаточно близко приближаются к требуемым параметрам в отношении определения, статистического охвата, классификации, оценки и момента учета.

3.1.3 Своевременность исходных данных

Программа сбора данных обеспечивает их своевременное получение.
Исходные данные разрабатываются по итогам каждого квартала по республике в целом, по регионам в установленном порядке.

3.2 Оценка исходных данных

3.2.1 Оценка исходных данных

Оценка по безработице не осуществляется.

3.3 Статистические методы

3.3.1 Статистические методы работы с исходными данными

Уровень зарегистрированной безработицы рассчитывается как отношение численности безработных, зарегистрированных в органах по труду к численности экономически активного населения.

3.3.2 Другие статистические процедуры

Корректировка и преобразование данных не производится.

3.4 Сверка данных

3.4.1 Сверка промежуточных результатов

Проводится сопоставление сводных данных с предыдущими периодами.

3.4.2 Оценка промежуточных данных

3.4.3 Оценка расхождений и других проблем в выходных статистических данных

3.5 Анализ пересмотров данных

3.5.1 Изучение и анализ пересмотров данных

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду не пересматриваются.

4. Практическая пригодность

4.1 Периодичность и своевременность

4.1.1 Периодичность

Данные по занятости формируются ежеквартально и ежегодно.

4.1.2 Своевременность

Данные о численности зарегистрированных безработных формируются в установленном порядке.

4.2 Сопоставимость

4.2.1 Внутренняя сопоставимость

4.2.2 Сопоставимость во времени

Имеются сопоставимые временные ряды данных за достаточный период времени. Динамика численности безработных формируется с 1992г.

4.2.3 Сопоставимость между секторами или областями

4.3 Пересмотр данных

4.3.1 График пересмотра данных

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду являются окончательными и не подлежат пересмотру.

Уровень зарегистрированной безработицы уточняется при пересмотре расчета баланса трудовых ресурсов в июне месяце следующего отчетного года.

4.3.2 Обозначение предварительных и/или пересмотренных данных в качестве таковых

Данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду являются окончательными и не подлежат пересмотру.

4.3.3 Распространение результатов изучения и анализа пересмотров данных

5. Доступность

5.1 Данные

5.1.1 Форма представления статистических данных

В публикациях в виде таблиц и графиков приводятся данные о численности безработных, зарегистрированных в органах по труду по регионам Республики Узбекистан.

5.1.2 Средства и форма распространения данных

5.1.2.1 В печатной форме - Новые выпуски

Статистические данные распространяются в печатной форме через публикации Госкомстата РУз:

- «Узбекистан в цифрах»
- «Статистический ежегодник Республики Узбекистана»
- «Социальное развитие и уровень жизни в Узбекистане»
- «Труд и занятость в Узбекистане»
- «Женщины и мужчины Республики Узбекистан» и др.

Кроме того, статистические данные представляются пользователям по запросам.

5.1.2.2 В печатной форме - Ежемесячные бюллетени

5.1.2.3 В печатной форме - Ежеквартальные бюллетени

5.1.2.4 В печатной форме - Годовые бюллетени

5.1.2.5 В печатной форме – Другие

5.1.2.6 В электронной форме - Онлайн бюллетени или данные

5.1.3. Календарь выпуска данных

5.1.4 Одновременный выпуск

--

5.1.5 Предоставление данных по запросу

--

5.2 Метаданные

5.2.1 Распространение документации о концепциях, статистическом охвате, классификациях, основе учета, источниках данных и статистических методах

Методика учета разработана исходя из норм, установленных Международной организацией труда (МОТ), и учитывает специфические особенности занятости и рынка труда Республики Узбекистан.

5.3. Помощь пользователям

5.3.1 Распространение информации о контактах

--

9. Планы

9.1 Последние

9.1.1 Планы усовершенствований - Последние усовершенствования

--

9.2 Общие

9.2.1 Планы усовершенствований - Краткосрочные

Дальнейшее совершенствование работ по обмену данных по безработице между Госкомстатом и Министерством занятости и трудовых отношений посредством разработки специального программного обеспечения.

9.2.2 Планы усовершенствований - Среднесрочные

--

9.3 Финансовые

9.3.1 Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании - Краткосрочные

--

9.3.2 Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании - Среднесрочные

--

Контактное лицо (лица):

Ф.И.О.:	Юлдошев Зойир Тошканович
Должность:	Начальник Управления
Подразделение:	Управление статистики демографии и труда
Ведомство:	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике
Адрес	Проспект Мустакиллик, 63
Город/регион:	Город Ташкент
Страна:	Узбекистан
Почтовый индекс:	100170
Телефон: код страны/код города/номер:	998 71 2028065
Факс: код страны/код города/номер:	998 71 2028153
Электронная почта:	z.yuldoshev@stat.uz