

Узбекистан
Метаданные
Движение работников

Дата разработки: 20.08.2020

Дата последнего обновления: 15.10.2021

0. Предпосылки

0.1 Правовая среда

0.1.1 Ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике действует самостоятельно в соответствии с принятым 11 августа 2021 года Законом Республики Узбекистан «Об официальной статистике».

Целью Закона является регулирование отношений в области официальной статистики. Действие настоящего Закона распространяется на производителей и пользователей официальной статистики, респондентов и поставщиков административных данных, а также на отношения, возникающие между ними, связанные с производством, распространением и координацией официальной статистики.

2 сентября 2017 года утверждено «Положение о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике», определяющее мандат, функции и структуру Государственного комитета Республики Узбекистан по статистике, который является основным органом, ответственным за координацию, мониторинг и надзор за Национальной статистической системой, а также по сбору, обработке, анализу и распространению данных. В его функции входит обеспечение единой статистической методологии, соответствующей международным стандартам.

В соответствии со статьей 14 Закона органы государственной статистики имеют право:

- получать от органов государственного и хозяйственного управления, органов самоуправления граждан, банков и других организаций формы статистического наблюдения и использовать данные статистического наблюдения в статистических целях;
- проводить статистические наблюдения деятельности статистических единиц и использовать полученные первичные данные в статистических целях;
- осуществлять поощрение респондентов — физических лиц за участие в статистических наблюдениях;
- запрашивать и получать от органов государственного и хозяйственного управления, а также из других организаций информацию, необходимую для выполнения статистических программ;
- привлекать на договорной основе физических и юридических лиц для сбора статистических данных, необходимых для производства официальной статистики, в соответствии с законодательством;
- использовать и внедрять в национальную статистическую систему современные методы

и инструменты сбора, обработки, обобщения, анализа, распространения и хранения статистических данных;

- в случае выявления нарушений, связанных с представлением статистических данных, давать указания об их устранении и вносить соответствующие исправления в статистические данные;

- в пределах своих полномочий применять к должностным лицам, нарушившим порядок представления статистической отчетности, меры административного взыскания в соответствии с законом.

Согласно Распоряжению Президента № Р-5054 от 12 сентября 2017 года, экономические и финансовые данные в стране должны соответствовать требованиям расширенной Общей системы распространения данных (р-ОСРД) Международного Валютного Фонда и координироваться в рамках этой системы.

0.1.2 Обмен данными и координация между учреждениями-производителями данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 11 Закона «Об официальной статистике», при производстве статистических данных производители официальной статистики руководствуются рекомендуемыми на международном уровне определениями, классификациями и методологией.

Уполномоченный государственный орган в рамках статистических программ координирует деятельность других производителей официальной статистики.

Производители официальной статистики координируют методологию производства статистических данных в пределах своих полномочий.

При выявлении в статистических методологиях других производителей официальной статистики несоответствия международным рекомендациям уполномоченный государственный орган по итогам аудита статистических методологий имеет право вносить им обязательные к исполнению представления.

Другими производителями официальной статистики, входящими в национальную статистическую систему, создаются подразделения, ответственные за формирование статистических данных и обеспечение информационного обмена с уполномоченным государственным органом.

Производители официальной статистики и поставщики административных данных представляют уполномоченному государственному органу имеющиеся у них статистические и (или) административные данные на безвозмездной основе в порядке и сроки, установленные статистическими программами.

Согласно статье 10 Закона «Об официальной статистике» Статистический совет является коллегиальным совещательным органом по вопросам развития, функционирования и координации официальной статистики при уполномоченном государственном органе.

Состав Статистического совета образуется из числа представителей органов государственного управления, научно-исследовательских организаций, негосударственных некоммерческих организаций, а также национальных экспертов по статистике.

0.1.3 Конфиденциальность данных отдельных респондентов

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 27 Закона «Об официальной статистике», индивидуальные данные, имеющиеся в распоряжении производителей официальной статистики, используются исключительно в статистических целях для формирования сводных статистических данных. Индивидуальные данные не могут быть использованы государственными органами, органами самоуправления граждан и другими организациями, в том числе международными, в целях расследования, контроля, судебного разбирательства, принятия административных решений или в других целях, касающихся физических и юридических лиц или домохозяйств.

Согласно Положению о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике, Государственный комитет по статистике имеет право проводить статистические наблюдения деятельности юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, и использовать полученные данные в статистических целях, также обеспечивает конфиденциальность полученных статистических данных, защиту статистических данных, содержащих государственные секреты.

Сотрудники Госкомстата должны соблюдать кодекс этики, в том числе принцип конфиденциальности, не разглашать любую информацию, предоставленную им при выполнении возложенных на них обязанностей.

Они информируются об обязанностях при назначении. Каждый сотрудник Госкомстата обязан подписать договор, который обязывает его не разглашать такие данные.

0.1.4 Обеспечение статистической отчетности

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 14 Закона «Об официальной статистике» органы государственной статистики имеют право получать от органов государственного и хозяйственного управления, органов самоуправления граждан, банков и других организаций формы статистического наблюдения. В соответствии со статьей 215 Кодекса Республики Узбекистан «Об административной ответственности» нарушение должностными лицами порядка представления статистической отчетности, выразившееся в непредставлении отчетов и других данных, необходимых для проведения статистических наблюдений, искажение отчетных данных или нарушение сроков представления отчетов влечет наложение штрафа от семи до десяти базовых расчетных величин.

Согласно статье 16 Закона «Об официальной статистике», при проведении статистических наблюдений согласно статистическим программам респонденты обязаны предоставлять производителям официальной статистики достоверные и полные данные на безвозмездной основе в порядке и сроки, установленные производителем официальной статистики.

0.2 Ресурсы

0.2.1 Кадровые, материально-технические, электронно-вычислительные и финансовые ресурсы

В Управлении статистики демографии и труда работает 16 человек. Управление состоит из 3 отделов.

Формированием показателя в Центральном аппарате занимаются 2 сотрудника и по 1 – в соответствующих отделах статистики территориальных управлений статистики.

Все сотрудники имеют высшее образование в экономической сфере и не реже 1 раза в 2

года проходят обучение в Институте повышения квалификации кадров и статистических исследований при Государственном комитете по статистике Республики Узбекистан. Каждое рабочее место обеспечено персональным компьютером, регулярно обновляется программное обеспечение. Предоставляемые финансовые ресурсы достаточны для выполнения работ, предусмотренных статистической программой.

1. Цельность

1.1 Профессионализм

1.1.1 Беспристрастность статистики

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 6 Закона «Об официальной статистике» основными принципами официальной статистики являются непристрастность и объективность.

Согласно статье 13 Закона «Об официальной статистике» государственные органы, другие организации и их должностные лица не вправе вмешиваться в деятельность органов государственной статистики, осуществляемую в соответствии с настоящим Законом.

Территориальные управления статистики, отделы статистики районов (городов) независимы от органов государственной власти на местах и подчиняются непосредственно уполномоченному государственному органу.

При производстве данной статистической информации вмешательство государственных органов не допускается, и профессиональная независимость обеспечена полностью.

При подборе сотрудников и их назначении на руководящие должности учитываются их опыт и профессионализм в области статистики. Повышение квалификации сотрудников управления обеспечивается за счет участия в учебных курсах, организованных Институтом повышения квалификации кадров и статистических исследований при Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике, а также в учебных курсах, обучающих семинарах, организованных международными организациями. Сотрудники управления читают лекции на учебных курсах, организованных Институтом повышения квалификации кадров и статистических исследований. Организовано размещение научных статей сотрудников управления в средствах массовой информации.

1.1.2 Выбор источников, методологии и способов распространения

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 33 Закона «Об официальной статистике»:

Производители официальной статистики оценивают качество официальной статистики на постоянной основе. Для обеспечения гарантии качества официальная статистика производится и распространяется на основе общих принципов и методов, касающихся охвата, определений, статистических единиц и классификаций официальной статистики.

В целях улучшения качества официальной статистики производители официальной статистики имеют право анализировать и редактировать данные, комбинировать данные из различных источников, осуществлять увязку и сопоставление данных в статистических целях и использовать статистические методы их оценки.

Производители официальной статистики документируют источники и методы, используемые в производственном процессе, а также итоговые наборы данных. Пользователи официальной статистики информируются об источниках и методах производства статистических данных и о качестве официальных статистических данных с помощью метаданных.

1.1.3 Комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Положением о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике (пункт 15) определено, что Госкомстат имеет право рассматривать и давать разъяснения по случаям неправильного использования и толкования статистической информации и статистических данных.

То есть, Госкомстат может давать комментарии по поводу неверного толкования и неправильного использования статистических данных.

1.2 Прозрачность

1.2.1 Раскрытие положений и условий сбора, обработки и распространения статистических данных

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Согласно статье 6 Закона «Об официальной статистике» основными принципами официальной статистики являются ясность и прозрачность. Условия сбора, обработки и распространения статистических данных включены в законодательные акты Республики Узбекистан, касающиеся статистики. Эти законодательные акты размещены на веб-сайтах и, таким образом, доступны для общественности. Закон «Об официальной статистике» и статистическая программа, четко определяющая сроки разработки и распространения статистических данных, размещены на официальном сайте Комитета (www.stat.uz). Закон доступен в бюллетене Олий Мажлиса, базе данных нормативных правовых актов (норма), а также в базе данных Министерства юстиции, расположенной по адресу www.lex.uz. Формы статистической отчетности, представляемые респондентами для формирования статистических данных, заблаговременно публикуются для пользователей на официальном сайте Комитета.

1.2.2 Внутренний правительственный доступ к статистике до ее публикации

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Правительство не имеет доступа к произведенным Госкомстатом статистическим данным до их публикации. Органы государственной статистики независимы в распространении статистических данных. Вмешательство государственных органов не допускается (статья 13 Закона «Об официальной статистике»). Только Председатель комитета, его заместители и ответственные сотрудники имеют доступ к статистическим данным до их публикации.

1.2.3 Присвоение статистических продуктов

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Логотип и сноски четко идентифицируют, что информация, публикуемая для общественности в печатных статистических изданиях, информационных бюллетенях и СМИ, производится Госкомстатом.

1.2.4 Заблаговременное уведомление об основных изменениях в методологии, исходных данных и статистических методах

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Госкомстат заблаговременно уведомляет общественность о переходе к новой методологии и существенных изменениях имеющихся методов и способов. Госкомстат размещает на своем официальном сайте соответствующие методологические указания, разъясняющие, какие изменений следует ожидать пользователям. Ожидаемые изменения доводятся до сведения общественности в статьях, новостях и на пресс-конференциях.

1.3. Этические нормы

1.3.1 Нормы поведения персонала

Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике

Утверждены Правила поведения сотрудников Госкомстата. Они обязаны соблюдать этический кодекс, включая принцип конфиденциальности, и не должны разглашать любую информацию, предоставленную им при выполнении ими возложенных на них обязанностей. Они информируются об этих обязательствах при назначении на должность. Сотрудник Госкомстата обязан заключить договор, содержащий обязательство не разглашать индивидуальные данные.

2. Методология

2.1 Концепции и определения

2.1.1 Концепции и определения

Концепции и определения по движению работников основаны на международных рекомендациях и опыте стран содружества – СНГ в статистическом учете движения работников.

Движение работников — это изменение численности работников в результате приема на работу, увольнения, перевода на другую должность на предприятии, организации.

Причины движения работников: вступление в нетрудоспособный возраст и уход на пенсию; призыв в армию и окончание военной службы; перемена местожительства, трудоустройство вблизи от места проживания; получение профессионального образования и трудоустройство по специальности; неудовлетворенность уровнем оплаты труда, условиями труда (режим работы, тяжелые условия, сложные отношения в коллективе), сокращение штатов и др.

Коэффициент оборота по приему — это число принятых на работу за период деленное на

численность работников в среднем за период.

Коэффициент оборота по увольнению — это число уволенных с работы за период, деленное на численность работников в среднем за период.

Коэффициент замещения — это отношение разности между принятыми и выбывшими работниками к численности работников в среднем за период

Методология учета показателей основана на Трудовом Кодексе Республики Узбекистан.

2.2 Статистический охват

2.2.1 Статистический охват

2.2.1.1 Статистический охват данных

Географический охват данных включает Республику Каракалпакстан, 12 областей и г.Ташкент, а также города и районы; охват по видам экономической деятельности.

2.2.1.2 Исключения из статистического охвата

Исключений нет.

2.2.1.3 Неучтенная деятельность

Не учитывается занятость не по найму.

2.3 Классификация/разбивка по секторам

2.3.1 Классификация/разбивка по секторам

Разбивка по регионам Республики Узбекистан, районам и городам.

Разбивка по видам деятельности осуществляется в соответствии с Общегосударственным классификатором видов экономической деятельности Республики Узбекистан (ОКЭД ред.2), эквивалентом Классификации видов экономической деятельности в рамках Европейского Союза (NACE- rev.2).

Основная единица учета - институциональная единица

2.4 Основа учета

2.4.1 Оценка

Данные о движении работников формируются на основании статистической отчетности, поступающей от предприятий и организаций.

2.4.2 Основа учета

Данные формируются на основании форм статистической отчетности, представляемых в органы государственной статистики юридическими лицами с годовой периодичностью.

2.4.3 Процедуры исчисления валовых/чистых показателей

Общее движение работников по Республике Узбекистан в отчетном году рассчитывается раз в год по итогам годовой отчетности.

Отслеживается число принятых, выбывших работников, в том числе по причинам за отчетный год. Данные формируются по видам экономической деятельности, регионам.

3. Точность и достоверность

3.1 Исходные данные

3.1.1 Программы сбора исходных данных

Информационной базой для формирования показателей о движении работников юридических лиц являются первичные данные форм статистической отчетности: 1-mehnat shakli (годовая), 1-nnt shakli, 1-kb shakli, 1-kom (kvartira) shakli.

3.1.2 Определения, статистический охват, классификации, оценки и момент учета исходных данных

Движение работников характеризует изменение численности работников за отчетный год в результате приема на работу, увольнения, перевода на другую должность на предприятии, организации. Не отслеживается численность совместителей и работников по договорам гражданско-правового характера.

Статистический охват данных включает Республику Каракалпакстан, 12 областей и город Ташкент, а также города и районы, охват по видам экономической деятельности.

3.1.3 Своевременность исходных данных

Программа сбора данных регламентируется статистической программой.

На основании полученных данных информация формируется ежегодно в разрезе регионов и видов экономической деятельности в сроки, указанные в статистической программе.

Информация подготавливается ежегодно в июне.

3.2 Оценка исходных данных

3.2.1 Оценка исходных данных

Полученные исходные данные анализируются на полноту охвата, проходят обязательный контроль и проверку в территориальных управлениях статистики и в Госкомстате. При выявлении ошибок информация обязательно уточняется и производится корректировка данных.

3.3 Статистические методы

3.3.1 Статистические методы работы с исходными данными

Применяемые статистические методы основаны на статистических процедурах,

позволяющих свести к минимуму ошибки в обработке.

Процедуры составления данных позволяют свести к минимуму ошибки при обработке данных, такие как ошибки при кодировании и редактировании данных и составлении таблиц.

3.3.2 Другие статистические процедуры

Нет.

3.4 Сверка данных

3.4.1 Сверка промежуточных результатов

Проводится анализ возможных расхождений в основных предварительных данных, и данные корректируются для устранения расхождений.

3.4.2 Оценка промежуточных данных

Осуществляется регулярная оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных. В случае наличия расхождений принимаются меры для их устранения.

3.4.3 Оценка расхождений и других проблем в выходных статистических данных

В случае выявления расхождений в ранее опубликованные данные вносятся изменения при последующих публикациях.

3.5 Анализ пересмотров данных

3.5.1 Изучение и анализ пересмотров данных

Изучаются статистические расхождения и другие потенциальные показатели наличия проблем в выходных статистических данных.

Проводится сопоставление сводных данных с предыдущим периодом.

В случае выявления расхождений в ранее опубликованных данных вносятся изменения в эти данные при последующих публикациях.

4. Практическая пригодность

4.1 Периодичность и своевременность

4.1.1 Периодичность

Периодичность соответствует общепринятым стандартам распространения данных.

Формирование показателей по движению работников осуществляется ежегодно после отчетного года.

4.1.2 Своевременность

Производство статистических данных по движению работников на основе статистической программы осуществляется ежегодно. Ежегодные данные доступны в июне месяце года, следующего за отчетным.

4.2 Сопоставимость

4.2.1 Внутренняя сопоставимость

Статистические данные характеризуются внутренней согласованностью, сравнимы во времени.

4.2.2 Сопоставимость во времени

Имеются сопоставимые временные ряды данных за достаточный период времени. Динамика движения работников формируется с 2008 г.

До 2016 года распределение осуществлялось в структуре классификатора ОКОНХ, с 2016 года – в структуре Общегосударственного классификатора видов экономической деятельности (ОКЭД, ред. 2).

4.2.3 Сопоставимость между секторами или областями

Нет.

4.3 Пересмотр данных

4.3.1 График пересмотра данных

Сроки формирования окончательных данных определены в статистической программе. Статистическая программа размещается на официальном сайте Комитета (www.stat.uz), а также на официальном сайте Министерства юстиции www.lex.uz.

4.3.2 Обозначение предварительных и/или пересмотренных данных в качестве таковых

Окончательные данные формируются ежегодно в июне месяце после отчетного года.

4.3.3 Распространение результатов изучения и анализа пересмотров данных

В случае уточнения ранее опубликованных данных приводятся уточненные данные в последующих публикациях. Пересмотренные (окончательные) данные о движении работников приводятся в публикациях.

5. Доступность

5.1 Данные

5.1.1 Форма представления статистических данных

Форма представления данных соответствует потребностям пользователей (таблицы, динамические ряды, диаграммы и др.). В статистических публикациях в виде таблиц приводится информация о движении работников по республике, регионам, видам экономической деятельности.

Сроки публикации статистических данных отражаются в статистической программе, ежегодно утверждаемой Кабинетом Министров Республики Узбекистан.

5.1.2 Средства и форма распространения данных

5.1.2.1 В печатной форме - Новые выпуски

Статистические данные о движении работников распространяются в печатной форме через публикации Госкомстата:

- «Труд и занятость в Узбекистане» и другие.

Кроме того, статистические данные представляются пользователям по запросам.

5.1.2.2 В печатной форме - Ежемесячные бюллетени

Не имеются.

5.1.2.3 В печатной форме - Ежеквартальные бюллетени

Не имеются.

5.1.2.4 В печатной форме - Годовые бюллетени

Не имеются.

5.1.2.5 В печатной форме – Другие

Таблицы по специальным запросам государственных органов и других пользователей.

5.1.2.6 В электронной форме - Онлайн бюллетени или данные

Не имеются.

5.1.3. Календарь выпуска данных

Показатели по движению работников публикуются в соответствии со сроками, установленными в статистической программе.

5.1.4 Одновременный выпуск

Нет.

5.1.5 Предоставление данных по запросу

В соответствии с Законом Республики Узбекистан «Об официальной статистике», положением «о Государственном комитете Республики Узбекистан по статистике» и другими нормативными документами статистическая информация предоставляется пользователям по их запросу в установленном порядке. Распространение статистической информации осуществляется по запросу юридических или физических лиц в виде печатных или электронных таблиц, в виде статистических сборников, бюллетеней, оперативной информации, а также соглашений об обмене информацией между сторонами.

5.2 Метаданные

5.2.1 Распространение документации о концепциях, статистическом охвате, классификациях, основе учета, источниках данных и статистических методах

Основа формирования показателей предусмотрена в разъяснениях к форме 1-mehnat shakli (годовая) («Отчет по труду»).

5.3 Помощь пользователям

5.3.1 Распространение информации о контактах

На Веб-сайте Госкомстата Республики Узбекистан (<http://stat.uz>).

9. Планы

9.1 Последние

9.1.1 Планы усовершенствований - Последние усовершенствования

Были усовершенствованы формы статистической отчетности по труду, добавлены показатели по полу принятых и выбывших работников.

9.2 Общие

9.2.1 Планы усовершенствований - Краткосрочные

Более полное отражение в статистических отчетах показателей по выбытию работников по различным причинам.

9.2.2 Планы усовершенствований - Среднесрочные

Дальнейшее совершенствование работ по обмену данными по движению рабочей силы между Госкомстатом и Министерством занятости и трудовых отношений посредством

разработки специального программного обеспечения.

9.3 Финансовые

9.3.1 Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании - Краткосрочные

Финансирование обеспечено в рамках статистической программы.

9.3.2 Планы усовершенствований - Потребности в ТП/финансировании - Среднесрочные

Финансирование обеспечено в рамках статистической программы.

Контактное лицо (лица):

Ф.И.О.:	Юлдашев Зоир Тошканович
Должность:	Начальник Управления
Подразделение:	Управление статистики демографии и труда
Ведомство:	Государственный комитет Республики Узбекистан по статистике
Адрес	Проспект Мустакиллик, 63
Город/регион:	Город Ташкент
Страна:	Узбекистан
Почтовый индекс:	100170
Телефон: код страны/код города/номер:	998 71 2028065
Факс: код страны/код города/номер:	
Электронная почта:	Sh.Abraev@stat.uz